



# **О Т Ч Е Т**

**депутата Государственной Думы  
от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»,  
члена Комитета по федеративному  
устройству и вопросам местного  
самоуправления  
В.Ф.ШРЕЙДЕРА**

**(март 2016г)**

## **ВИКТОР ФИЛИППОВИЧ ШРЭЙДЕР**

Депутат Государственной думы VI созыва от партии «Единая Россия», член комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Мэр города Омска (2005—2011).

Родился 23 февраля 1952 года в селе Ново-Никольск Татарского района Новосибирской области. Женат. Две дочери.

После окончания средней школы служил в армии в Приморском крае. Закончил Омский автотранспортный техникум, после чего работал в Автоколонне № 1252 Омского транспортного управления, где прошёл путь от старшего механика ОТК до начальника производственно-технического отдела. В 1982 году окончил Сибирский автомобильно-дорожный институт. Далее возглавил отдел коммунального хозяйства Центрального района Омска.

В 1986 году назначен Заместителем Председателя, а через год избирается Председателем райисполкома Центрального района. С ноября 1990 года - глава администрации Центрального района (с января 1997-го - административного округа) Омска, с марта 2001 года - заместитель губернатора (с января 2004 года - первый Заместитель Председателя Правительства) Омской области.

Мэром Омска избран 27 марта 2005 года. 14 марта 2010 года переизбран на второй срок.

В 1997 году окончил Академию народного хозяйства при Правительстве РФ. 4 декабря 2011 г. избран депутатом Государственной Думы ФС РФ.

Награждён медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени (1995), орденом Почёта (2006), знаком «Почётный работник жилищно-коммунального хозяйства России» (2003).

В 2010 году Виктор Шрейдер стал победителем в конкурсе, который организовало Правительство Российской Федерации в номинации «Лучший глава муниципального образования». В 2013 году занял призовое место по эффективности работы среди депутатов Государственной Думы РФ.

Заместитель Председателя Всероссийского Совета местного самоуправления. Президент Международной Ассамблеи столиц и крупных городов стран СНГ.





## **ДОКАЗЫВАЮ ДЕЛОМ!**

### **Уважаемые омичи!**

Как я и обещал Вам своим избирателям, основной акцент в своей работе делал на совершенствовании деятельности органов местного самоуправления. Принимал активное участие в разработке законопроектов, которые снимают многие болезненные противоречия во взаимоотношениях уровней власти, значительно пополняют бюджеты муниципальных образований, сделают более эффективной социальную защиту населения.

Например, только один Федеральный закон от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» позволит увеличить доходную базу бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, примерно, на 200 миллиардов рублей.

В связи с внесением указанных и ряда других изменений в Законы РФ доходы местных бюджетов должны увеличиться на сотни миллиардов рублей, а значит, даётся импульс укреплению системы местного самоуправления в России. Но чтобы она стала самодостаточной и эффективно работала, предстоит сделать ещё немало.

Мне, как депутату Государственной Думы РФ, удалось

принять участие и в разработке ряда законопроектов по защите интересов избирателей в социальной сфере, жилищном строительстве и ЖКХ.

Многие мои законопроекты официально приняты парламентом, некоторые инициативы на стадии прохождения многочисленных согласований.

Среди них законопроекты, предусматривающие формирование бюджетных финансовых ресурсов для осуществления муниципальных полномочий; усиление мер ответственности за обман потребителей; расширение прав на социальную защиту вдов участников боевых действий и другие проекты, в том числе и подготовленные совместно со службами городской администрации и Правительства Омской области.

## I

В целом, в порядке законодательной инициативы мною подготовлено **54** законопроекта. Из них **10** принято в виде федеральных законов, **26** законопроектов находится на рассмотрении Государственной Думы и **18** дорабатываются в стадии предварительного экспертно-консультативного согласования.

Из числа принятых федеральных законов отмечу следующие:

**1. О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о разграничении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по отлову и содержанию**

безнадзорных животных).

Внесение законопроекта обусловлено бесконтрольным увеличением численности бездомных животных на территориях муниципальных образований. От их укусов страдают местные жители, в том числе дети, в отдельных случаях нападения собак приводят к их заболеваниям и смерти.

Проблема отлова и содержания бездомных животных стоит достаточно остро и ее значимость обусловлена двумя аспектами. Это безопасность людей, жизни и здоровью которых может быть причинен вред в результате бесконтрольного размножения и нахождения бездомных животных на территории муниципальных образований. И, конечно, защита самих бездомных животных от жестокости при регулировании их численности.

**2. «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» (о продлении срока бесплатной приватизации жилья).**

Инициатива возникла из многочисленных обращений граждан и органов местного самоуправления области. Идея продления срока бесплатной приватизации жилья была поддержана также Президентом России, и он внес в Думу проект аналогичного содержания, который обсуждался наряду с моим законопроектом и был принят.

В чем здесь суть? По действующему тогда закону срок бесплатной приватизации жилья заканчивался 1 марта 2013 года. Принятый Федеральный закон продлил срок её действия еще на 2 года - до 1 марта 2015 года.

**3. «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания**

необходимых условий для эффективной работы и улучшения платежной дисциплины отрасли жилищно-коммунального хозяйства).

Принятый федеральный закон направлен на совершенствование порядка оказания коммунальных услуг и отношений в сфере управления жилищным фондом.



Закон также содержит положения, усиливающие ответственность недобросовестных потребителей за несвоевременную оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Вводятся штрафы в отношении исполнителей услуг в пользу потребителей за предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, а также за нарушение исполнителем коммунальных услуг порядка расчета платы за коммунальные услуги.

Предусмотрено упрощение процедуры проведения общих собраний собственников жилых помещений в многоквартирных домах и повышение доступности для собственников информации о собраниях и решениях, принятых на общем собрании собственников. Вводится обязательство управляющей организации, органов управления товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом, по обращению собственника помещения организовать созыв и проведение общего собрания собственников помещений.

**4. «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»** (в части сокращения перечня объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе).

Федеральный закон подготовлен совместно с Администрацией города и направлен на обеспечение безопасности объектов капитального строительства, предназначенных для проживания граждан. Закон предусматривает устранение для органов местного самоуправления ограничений, связанных с контролем за строительством и приемкой жилых домов в эксплуатацию.

Согласно пунктам 2 и 3 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации не проводится экспертиза в отношении проектной документации объектов капитального строительства на:

- жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);

- многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования. Таким образом, в случаях, когда государственная экспертиза проектной документации объекта не проводится и выдача



заклучения о соответствии законченного строительством объекта требованиям технических регламентов и проектной документации не требуется, орган, выдающий разрешение на ввод в эксплуатацию, не вправе проверять соответствие построенного, реконструированного объекта требованиям технических регламентов.

В целях устранения пробела в законодательстве и было внесено изменение в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации о признании утратившими силу пунктам 2 и 3 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Федеральный закон направлен на обеспечение безопасности объектов капитального строительства, предназначенных для проживания граждан.

**5. «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части пролонгации срока выкупа арендуемого помещения).**

В действующем законодательстве были установлены различные правовые возможности приобретения арендуемых помещений в зависимости от того внесены ли они в Перечни недвижимого имущества, предназначенного для предоставления в аренду на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства. И арендаторы помещений, включенных в данные Перечни, для подачи заявки на выкуп должны арендовать свои помещения в течение 5 лет по состоянию на 1 сентября 2012 года. Для остальных же арендаторов данный срок составляет всего 2



года по состоянию на 1 июля 2013 года. Таким образом, арендаторы помещений, внесенных в Перечни, оказывались в существенно более невыгодном положении.

Для решения этой проблемы принятый Федеральный закон предложил сблизить статус арендаторов помещений как включенных, так и не включенных в Перечни. И для подачи заявки на выкуп помещения, включенного в Перечень, предприниматель должен арендовать помещение в течение 3 лет по состоянию на 1 марта 2014 года. Одновременно продлен срок для выкупа арендуемых помещений до 1 июля 2017 года.

**6. «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования отдельных вопросов организации местного самоуправления).**

Законопроект был разработан в целях учета в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменений, произошедших в действующем законодательстве, а также решения ряда проблем, выявленных практикой применения указанного Федерального закона.

В целях развития форм непосредственной демократии Федеральный закон увеличил численность жителей, обладающих избирательным правом, при которой в поселении предусматривается проведение схода граждан.

Внесен ряд иных, технико-юридических поправок и уточнений.

**7. «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об обеспечении доступа к**

**информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"** (в части совершенствования механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей муниципальной службы).

Федеральный закон направлен на создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей муниципальной службы с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и формирования единой базы вакансий.

Его целью является совершенствование порядка их работы с управленческими кадрами на муниципальном уровне, а также внедрение в практику муниципального управления современных методик подбора кадров муниципальных служащих.

Закон внесет существенный вклад в развитие местного самоуправления, а также будет способствовать обеспечению взаимосвязи государственной и муниципальной службы, поскольку опыт приобретенный на муниципальной службе, может быть полезен для прохождения государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и федеральной государственной гражданской службы.

**8. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации»** (в части расширение прав и функций торгово-промышленных палат по вопросам развития предпринимательства, защиты и представления интересов предприятий и предпринимателей в органах власти).

Принятие закона позволит торгово-промышленным

палатам более эффективно выполнять свои функции в целях модернизации российской экономики и развития бизнеса.

## II

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится **26** проектов федеральных законов разработанных мною.

В частности:

### **1. О почетном звании Российской Федерации "Город трудовой славы".**

Законопроект подготовлен по предложению Администрации города Омска и городской общественной организации «Совет ветеранов и пенсионеров».

Проект поддержан 8 депутатами разных фракций.

Приближается очередной день победы Советского Союза в Великой Отечественной войне 1941-1945гг.

Многое сделано, чтобы увековечить память о героических событиях и героях тех пламенных военных лет. Учреждены и присваиваются почетные звания «Город-герой» и «Город воинской славы».

Однако, нельзя не заметить тенденции предания забвению исторических реалий того времени, особенно, что касается участия тружеников тыла, предприятий оборонной отрасли и городов, внесших значительный вклад в



достижение Победы над врагом в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Тем более, сокращение объема в новых учебниках и упрощенность в изложении материала по отечественной истории, освещающего период Великой Отечественной войны, не способствует патриотическому воспитанию нового поколения граждан.

Значительный вклад в победу над врагом внес и город Омск. Оборонные предприятия города и труженики тыла, ковавшие победу, были в начале войны эвакуированы из западных областей Советского Союза.

Законопроект предусматривает, что почетное звание "Город трудовой славы" будет присваиваться Президентом Российской Федерации городам Российской Федерации, внесшим значительный вклад в достижение победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 г.г.

Законопроект направлен на увековечение памяти городов, предприятий оборонного комплекса и тружеников тыла, внесших значительный вклад в победу над врагом в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и усиление патриотического воспитания граждан.

**2. О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации** (в части защиты прав собственников жилья в многоквартирных домах, находящихся в аварийном состоянии и подлежащих сносу).

Данная статья предусматривает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт. На встречах со мною граждане, проживающие в многоквартирных жилых домах, находящихся в аварийном состоянии и подлежащих сносу, обратились с предложением выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, в части касающейся не взимания с них взносов на капитальный ремонт указанных строений.

Законопроект направлен на защиту прав собственников жилья в многоквартирных домах, находящихся в аварийном состоянии и подлежащих сносу. Проект поддержали еще 5 депутатов.

**3. О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** (об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и передаче его в собственность бесплатно или по договору социального найма).

Настоящим проектом предлагается внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» изменения, направленные на предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот по окончании срока действия договора найма предоставленного им специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания таким лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, права оформить занимаемое ими жилое помещение по договору социального найма или в собственность бесплатно.

**4. О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»** (в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций).

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одним из основных принципов охраны здоровья является

доступность и качество медицинской помощи.

Однако обеспечение доступности и качества медицинской помощи, особенно оказываемой гражданам, проживающим в сельских районах, в связи с продолжающейся тенденцией сокращения числа медицинских организаций, нуждаются в урегулировании.

На сегодняшний день в ходе проводимой реорганизации системы оказания медицинской помощи и реструктуризации сети медицинских организаций общее их количество продолжает сокращаться, вызывая тревогу и сомнения в улучшении условий для обеспечения качества и доступности медицинской помощи населению.

Многочисленно предложено внести изменение в Федеральный закон «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления условий по принятию решений о реорганизации и ликвидации медицинских организаций только с согласия жителей данного населенного пункта.

Законопроект поддержан 12 депутатами.

**5. «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» и Закон Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (о бесплатной приватизации жилья без ограничения срока для граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилом фонде, при условии выделения им другого жилья при расселении из данного жилого фонда).**

Суть законопроекта проста. Положения статьи 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» в действующей редакции предусматривают запрет на приватизацию жилых помещений, находящихся в аварийном состоянии, что ущемляет право граждан, проживающих в жилых

помещениях, расположенных в жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу, на бесплатную приватизацию занимаемых жилых помещений муниципального или государственного жилищного фонда.

Таким образом, расселение граждан после 1 марта 2016 года из жилых помещений на условиях социального найма в порядке статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, не позволит им приватизировать новые жилые помещения.

В случае не расселения аварийного дома до 1 марта 2016 года, и предоставления жилого помещения на условиях социального найма уже после 1 марта 2016 года, граждане утрачивают возможность получить в собственность предоставленное им жилое помещение.

Кроме того, граждане, состоящие на действующем учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, получив жилые помещения в порядке очередности после 1 марта 2016 года, также не смогут приватизировать их, так как лишаются законодателем права на бесплатную приватизацию.

Таким образом, федеральный законодатель фактически поставил таких граждан в неравное положение с гражданами, получившими жилье, что является нарушением конституционного права граждан на равенство.

Поэтому, более справедливо предоставить гражданам, переселяемым из аварийного жилья и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и после 1 марта 2016 года иметь право на бесплатную приватизацию жилья.

**6. О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О почтовой связи» (в части учета мнения общественности при принятии решения о реорганизации**



или ликвидации почтового отделения, расположенного на территории муниципального образования).

Проект подготовлен в целях совершенствования законодательства в области почтовой связи. Предлагается дополнить статью 18 Федерального закона «О почтовой связи» частью 6, в которой содержится норма, устанавливающая право жителей сельского поселения выражать свое согласие или несогласие при реорганизации или ликвидации почтовых объектов, расположенных в границах сельского поселения их проживания.

В связи с этим, при осуществлении процедур ликвидации и реорганизации почтовых отделений необходимо учитывать мнения жителей тех или иных сельских поселений, что и предлагается оформить на федеральном уровне данным законопроектом.

Законопроект поддержан 8 депутатами и принят в первом чтении.

**7. О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации** (в части исключения взноса на капитальный ремонт для пенсионеров, достигших 75-летнего возраста).

Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» разработан в целях обеспечения социальной защиты собственников помещений в многоквартирных домах, являющихся одиноко проживающими пенсионерами, достигшими возраста 75 лет и не имеющими наследников.

Законопроектом предлагается освобождение собственников помещений в многоквартирных домах, являющихся одиноко проживающими пенсионерами, достигшими возраста 75 лет, от уплаты взносов на капитальный ремонт в целях поддержания их уровня жизни.

**8. О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации и Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»** (в части пролонгации срока приватизации жилья для граждан, имевших до 01 марта 2016 года право пользования на условиях социального найма не подлежащими приватизации жилыми помещениями).

Федеральным законом «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 19-ФЗ период для реализации прав граждан на бесплатную приватизацию жилых помещений, и на передачу приватизированных помещений в государственную или муниципальную собственность продлен до 1 марта 2016 года. В целом, порядок предоставления жилых помещений в собственность граждан регулируется Законом Российской Федерации от 04.07.1991г. № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».



С 1 марта 2016 года, на основании статьи 2 Федерального закона № 19–ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса РФ», утратят силу статьи 1, 2, 4, 6 - 8, 9.1 и раздел II Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в РФ».

Введение запрета на приватизацию жилого помещения в аварийном доме не позволяет гражданам получить в

собственность иное жилое помещение в порядке статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации. Поэтому, более справедливо предоставить гражданам, переселяемым из аварийного жилья и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и после 1 марта 2016 года иметь право на бесплатную приватизацию жилья, что и предусматривается представленным проектом федерального закона.

**9. О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** (в части организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на землях населенных пунктов).

Внесение данного законопроекта обусловлено неоднозначным толкованием и неопределенностью применения на практике положений статей 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части, касающейся организации сбора, утилизации и вывоза бытовых отходов и мусора на территории муниципальных образований.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», изложив статьи 14, 15 и 16 в редакции, определяющей ответственность муниципалитетов за организацию мероприятий по сбору и вывозу бытовых отходов и мусора только на землях населенных пунктов, границы которых определяются органом местного самоуправления, за исключением земель, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и в частной собственности.

Это позволит органам местного самоуправления принимать соответствующие нормативные правовые акты по вопросам организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, исходя из положений федерального законодательства, определяющих права и обязанности органов местного самоуправления.

**10. О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»** (в части формирования правовых основ государственной поддержки социального предпринимательства).

Законопроект внесен в целях формирования основы государственной поддержки социального предпринимательства, а также установления правового обеспечения и законодательного урегулирования деятельности социальных предпринимателей.

Законопроект предлагает установить несколько видов поддержки, которые органы государственной власти и органы местного самоуправления могут предоставить субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою деятельность в области социального предпринимательства. К ним относится создание Центров инноваций социальной сферы, финансовая, имущественная, консультационная, информационная поддержки, поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации социальных предпринимателей и их работников, а также иные мероприятия.

Принятие данного законопроекта позволит повысить социальную ответственность бизнеса перед обществом, а также эффективно поможет решению острых социальных проблем в стране.

Законопроект поддержан 12 депутатами.

**11. Об особенностях регулирования правоотношений, возникающих в связи с комплексным развитием промышленных зон и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации** (в части установления мер муниципальной и государственной поддержки комплексного развития промышленных зон).

В Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В.Путин обозначил в качестве приоритетных направлений государственной политики импортозамещение и развитие собственного промышленного потенциала.

Проектом предполагается возможность установления мер муниципальной и государственной поддержки комплексного развития промышленных зон. Таким образом, проект предлагает добросовестным собственникам широкий выбор способов участия в управлении процессом и форм непосредственного участия в комплексном развитии промышленной зоны. При этом, в целях недопущения злоупотребления правом и уклонения от участия в комплексном развитии промышленных зон, проектом федерального закона предусмотрены механизмы защиты прав добросовестных собственников и общественных интересов в сфере комплексного развития промышленных зон в виде процедуры возмездного изъятия земельных участков и (или) объектов недвижимости у недобросовестных собственников для муниципальных нужд в целях комплексного развития промышленных зон.

**12. О внесении изменений в статью 103 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»** (в части дополнения словами «и профессиональные образовательные организации»).

Законопроект распространяет право образовательных

организаций высшего образования, являющихся бюджетными или автономными учреждениями, быть учредителями (в том числе совместно с другими лицами) хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат указанным образовательным организациям (в том числе совместно с другими лицами), на профессиональные образовательные организации.

**13. О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»** (в части уточнения положений о выделе земельных долей, находящихся в муниципальной собственности).

В соответствии с пунктом 8 статьи 13 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» выдел земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, осуществляется по правилам, действующим для выдела земельных долей, находящихся в частной собственности. Установлено, что выдел таких долей осуществляется в первую очередь из неиспользуемых земель и земель худшего качества. Выполнение данного требования является обязательным и учитывается при государственной регистрации земельного участка в органах «Росреестра».

В этой связи при их продаже сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству органы местного самоуправления поставлены в неравные

условия с другими собственниками земельного участка, находящегося в общедолевой собственности, т.к. сельскохозяйственные организации или крестьянские (фермерские) хозяйства не заинтересованы в приобретении земельного участка худшего качества, даже на льготных условиях.

Сегодня ситуация изменилась и требование осуществлять выдел земельных долей, оформляемых в муниципальную собственность, из худших земель потеряло актуальность. В связи с этим, предлагается исключить требование о выделе земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, из неиспользуемых земель и земель худшего качества.

Законопроект представлен в соавторстве с Государственным Собранием Республики Мордовия.

**14. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации** (в части предоставления права субъектам Федерации передавать местным бюджетам суммы денежных взысканий за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения в целях использования их для формирования муниципальных дорожных фондов).

Проект разработан по просьбе Администрации города Омска. Предусмотрена возможность предоставления права субъектам Федерации передавать местным бюджетам суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения в целях использования их для формирования муниципальных дорожных фондов. Законопроект позволит субъектам Федерации самостоятельно принимать решения по передаче данных средств местным бюджетам и увеличить доходы муниципальных дорожных фондов до 25,7 млрд. рублей.

**15. О внесении изменений в Федеральный закон**



**«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** (в части правового регулирования вопросов благоустройства территорий муниципальных образований).

Законопроект разработан совместно с Администрацией города Омска в целях совершенствования отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом правоприменительной практики.

К вопросам местного значения отнесено правовое регулирование вопросов благоустройства территорий соответствующих муниципальных образований, включая утверждение правил благоустройства территорий, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, установление порядка участия собственников зданий и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

Однако, органы местного самоуправления сталкиваются с проблемой обеспечения исполнения юридическими и физическими лицами муниципальных правовых актов в сфере благоустройства (правил благоустройства), в том числе в части:

- установления обязанности юридических и физических лиц по выполнению требований по обеспечению чистоты и порядка на прилегающих к зданиям, сооружениям территориях, не находящихся в собственности или на ином вещном праве у данных лиц.

Предлагается внести изменения в части установления требований по содержанию прилегающей территории к зданиям, сооружениям и земельным участкам, на которых они расположены, а также определению границы указанной территории; установления порядка участия в

благоустройстве прилегающих территорий лиц, обладающих вещным правом на здания (помещения в них) и сооружения или правом владения и пользования таким имуществом на основании договора с собственником.

**16. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации** (в части уточнения отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих вопросы межбюджетных отношений).

Проект федерального закона разработан в целях уточнения отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующих вопросы межбюджетных отношений, исходя из необходимости обеспечения ясности и однозначности при толковании правовых норм.

Предлагается предоставить право субъектам Федерации при определении величины подушевых доходов и предельного уровня расчетных подушевых налоговых доходов из объема расчетных налоговых доходов муниципальных образований исключать указанные средства, поскольку они имеют целевой характер и формируются независимо от принимаемых муниципалитетом мер по развитию собственной налоговой базы.

Принятие законопроекта будет способствовать выполнению антикризисных планов по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципальных образований. Предлагается также внести ряд поправок по уточнению отдельных формулировок статей 137 и 142<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**17. О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости"** (в части обязанности проведения согласования границ при межевании земель с органами местного самоуправления).

Целью законопроекта является создание условий по обеспечению заинтересованных лиц признанными государством достоверными сведениями об объектах учета, более точному определению границ земельного участка при его межевании.

Законопроектом предлагается установить обязанность проведения согласования границ при межевании земель с органами местного самоуправления, а также возможности участия представителей органов местного самоуправления в собраниях по согласованию границ земельного участка. Принятие проекта создаст условия по исключению неточностей при проведении кадастровых работ.

**18.0 внесении изменений в законы Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации** (в части сохранения права отдельных категорий граждан на приватизацию жилых помещений).

Необходимо отметить, что граждане стали более взвешенно подходить к принятию решения о приватизации занимаемых ими жилых помещений по договорам социального найма.

В связи с введением обязательного взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, налога на недвижимое имущество, исходя из кадастровой оценки, необходимостью страховать жилое помещение активизировался процесс деприватизации жилых помещений.

Необходимо также учесть, что граждане, вставшие на учет до 1 марта 2005 года и проживающие в аварийных домах, общежитиях, служебных жилых помещениях и т.д., не могут реализовать право на приватизацию занимаемых жилых помещений в силу Закона Российской Федерации № 1541-1. Право таких граждан на приватизацию может

быть реализовано только после получения ими жилого помещения по договору социального найма в порядке очереди.

Следовательно, применительно к этим жилым помещениям существуют объективные основания для установления различий в праве на их приватизацию.

### **19. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих нестационарную торговлю)»**

Законопроект разработан в целях обеспечения прав и законных интересов субъектов малого предпринимательства, осуществляющих нестационарную торговлю, в том числе в связи с заключением ими договоров на установку и размещение нестационарных торговых объектов.

Предлагается дополнить Федеральный закон от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» новой статьей 24.1, закрепляющей особенности поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих нестационарную торговлю, порядок реализации которых конкретизируется в нормах иных законов, изменения в которые вносятся данным законопроектом.

Таким образом, предполагается, что принятие данного законопроекта позволит стабилизировать положение субъектов малого предпринимательства, осуществляющих нестационарную розничную торговлю, защитить их права и законные интересы и развивать хозяйственный оборот.

## **III**

Кроме вышеуказанных, в настоящее время находятся в

стадии юридической экспертизы и предварительного согласования **18** других проектов федеральных законов. В частности:

**1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации»** (в части изменения порядка расчета размера платы за потребленные коммунальные услуги).

В настоящее время организации, предоставляющие коммунальные услуги и управляющие компании при взыскании задолженности платы на общедомовые нужды в многоквартирных домах зачастую допускают перераспределение задолженности с недобросовестных плательщиков на добросовестных собственников и пользователей помещений. А это является нарушением конституционных прав граждан и принципа социальной справедливости. Законопроект поддержан Правовым управлением и ЭКС фракции ЕР, внесен в Государственную Думу на рассмотрение.



**2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 150 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (о возврате уголовной ответственности за обман потребителей).**

Подготовлен на основе обращений Председателя Омского союза потребителей «ЩИТ» Рабиновича А.Я.

Согласно действующему законодательству за обман потребителей возможно только административное наказание. Изъятие данного состава преступления из Уголовного кодекса и смягчение наказания не улучшило нравы предпринимателей и привело к увеличению числа фактов по обману потребителей, выпуску и реализации товаров низкого качества и фальсифицированной продукции, в том числе и в сфере рекламной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства.

**3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об усилении ответственности за правонарушения в области защиты прав потребителей).**

Законопроект подготовлен на основе обращения Председателя Омского союза потребителей «ЩИТ» Рабиновича А.Я. и направлен на защиту прав потребителей, повышение административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на потребительском рынке.

Проект предлагает изменения в действующие нормы КоАП, что направлено на решение обозначенных проблем. В частности, проект унифицирует административные

наказания за правонарушения, связанные с защитой прав потребителей, как по кругу субъектов ответственности (в соответствии с положениями Закона «О защите прав потребителей» соответствующая ответственность может быть возложена только на юридических лиц или индивидуальных предпринимателей), так и по видам наказаний (с учетом социальной значимости защиты прав потребителей из их числа исключаются предупреждения, а административные штрафы повышаются в пределах их допустимого размера в соответствии с положениями части 1 статьи 3.5 КоАП).

**4. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «О защите прав потребителей» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о расширении полномочий муниципалитетов в данной сфере деятельности).**

Законопроектом предлагается в пункт 39 части 1 статьи 14, пункт 34 части 1 статьи 15 и пункт 43 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внести дополнение: «защита прав потребителей». Это позволит муниципалитетам осуществлять право по контролю за состоянием потребительского рынка на соответствующих территориях.

Предлагаемые законопроектом изменения являются конкретизацией полномочий органов местного самоуправления по защите населения от поставщиков контрафактной, некачественной продукции, недобросовестной рекламы и услуг.



**5. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О ветеранах».**

Законопроект подготовлен в связи с заявлением гражданки Дегтяревой Л.А., которая в течение многих лет получает отказы от органов социальной защиты и местного самоуправления города Омска на получение соответствующего пособия в связи с гибелью её супруга во время выполнения им интернационального долга в Афганистане.

Законопроект направлен на расширение прав на социальную защиту вдов участников боевых действий и предусматривает расширение круга лиц, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки, так как содержащиеся в действующем федеральном законе ограничения, такие, как формула «и проживающий (проживающему) одинок» на практике являются алогизмом и противоречат фактическим обстоятельствам, в которых проживают вдовы участников боевых действий.

В настоящее время проект проходит дополнительную юридическую доработку, после чего будет внесен в Государственную Думу на рассмотрение.

**6. Проект федерального закона «О внесении дополнения в статью 21 Федерального закона «О ветеранах» (о включении категории «сироты Великой Отечественной войны).**

Подготовка законопроекта основана на обращении Председателя Омской городской общественной организации «Совет сирот Великой Отечественной войны».

Законопроект предлагает приравнять сирот Великой Отечественной войны к членам семей участников Великой Отечественной войны и включении их в круг граждан, имеющих право получения от государства мер социальной

поддержки.

**7. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере осуществления капитального ремонта жилищного фонда в Российской Федерации»** (о формировании финансовых ресурсов для осуществления капитального ремонта жилого фонда).

Законопроект направлен на продление срока действия Федерального закона № 185 «О фонде капитального ремонта жилого фонда», в связи с тем, что в существующей редакции действие закона ограничено декабрем 2012 года. Предлагается продлить срок действия № 185 ФЗ до конца 2016 года.

Проект направлен на совершенствование правового регулирования в сфере осуществления капитального ремонта жилищного фонда в Российской Федерации и установление гарантий финансовой обеспеченности местного самоуправления как одной из основ конституционного строя Российской Федерации.

**8. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 136 и 175 Жилищного кодекса Российской Федерации»** (в части снятия ограничений по созданию товарищества собственников жилья в нескольких многоквартирных домах).

Фактически, в большинстве городов все многоквартирные дома стандартного проекта в пятиэтажном исполнении, собственники помещений которых желают создать ТСЖ в нескольких домах, имеющих суммарное число квартир более тридцати.

Одновременно необходимо изменить в статье 136 ЖК РФ норму принятия решения общим собранием

собственников помещений: «не менее двух третей голосов от общего числа голосов собственников помещений в данном доме», указанной в статье 136 ЖК РФ, которая противоречит части 1 статьи 136 и части 1 статьи 46 Жилищного кодекса РФ, а также имеются и другие ограничения, создающие препятствия по созданию ТСЖ в нескольких многоквартирных домах.

**9. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».**

Законопроект подготовлен на основе обращения Мэрии города Омска и направлен на установление обязательного порядка переустройства и перепланировки нежилых помещений в многоквартирных жилых домах.

Действующее законодательство, регламентирует только порядок переустройства и перепланировки жилых помещений. В то же время, на практике переустройство и перепланировка зачастую осуществляются именно нежилых помещений на первых и в подвальных этажах многоквартирных жилых домов в целях организации там кафе, ресторанов и других мест общего пользования.

Отсутствие порядка переустройства и перепланировки нежилых помещений в многоквартирных жилых домах ведет к риску обрушения несущих конструкций, создают реальную угрозу жизни и здоровью граждан, проживающих в многоквартирных жилых домах.

**10. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об ответственности за незаконное переустройство и перепланировку нежилых помещений в многоквартирных**

жилых домах).

Перепланировка и переустройство нежилого помещения обусловлена техническими действиями собственника в отношении принадлежащего ему жилого помещения, связанными с изменениями конфигурации данного помещения, а также возможными последствиями такого изменения.

В качестве неблагоприятных последствий могут быть ухудшение технического состояния многоквартирного дома или его части, разрушение многоквартирного дома или его части, причинение вреда жизни и здоровью граждан, а также имуществу собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме.

Таким образом, путем определения в федеральном законодательстве ответственности за нарушение порядка перепланировки и переустройства нежилого помещения в многоквартирном доме, во-первых, будет соблюден баланс интересов собственников жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме в части равенства участников правоотношений при выполнении ими своих полномочий, во-вторых, будут соблюдены законные права и интересы всех собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме.

## **11. О внесении изменения в статью 175 Жилищного кодекса Российской Федерации».**

Законопроект подготовлен на основе обращений руководителей Советов многоквартирных домов города Омска.

Проект дополняет статью 175 положением, позволяющим назначать владельцем специального счета фонда капитального ремонта председателя Совета многоквартирного дома в случае принятия соответствующего решения общим собранием

собственников помещений в многоквартирном доме.

Проект рассмотрен Правовым управлением и ЭКС фракции ЕР, профильным комитетом и находится на согласовании в Минстрое России.

### **Уважаемые избиратели!**

Есть и другие мои наработки в области дальнейшего развития действующего законодательства. В том числе и по Вашим многочисленным предложениям.

Уверен, что у России огромный, нерастраченный и, к сожалению, пока ещё не вполне раскрытый потенциал. Он скован раздробленностью общества, а также разнонаправленностью политических и территориальных интересов.

И мне, как депутату и гражданину, хотелось бы вложить частичку своего опыта и души в создание объединяющих идей и механизмов. Над этим сейчас и продолжаю работать. Убежден, что вместе с Вами мы сможем добиться положительных результатов.

