



# **О Т Ч Е Т**

**депутата Государственной Думы**

**от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»,**

**члена Комитета по федеративному устройству и вопросам  
местного самоуправления**

**В.Ф.ШРЕЙДЕРА**

**2014 год**

## ТЕЗИСЫ ОТЧЕТА

**депутата Государственной Думы, члена Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления ШРЕЙДЕРА В.Ф. об основных итогах деятельности в первом полугодии 2014 года**

### **I. Деятельность депутата ШРЕЙДЕРА В.Ф. в составе Государственной Думы и фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

Текущий год стал непростым в жизни России и Государственной Думы в силу выдержанных испытаний и принятых решений.

Мы переживаем крайне напряженную ситуацию вокруг событий на Украине. Хунта, заседавшая в Киеве, при поддержке США и ряда европейских покровителей продолжает бесчинствовать против своих же граждан, сжигает заживо и расстреливает из орудий мирное население, что случилось в крайне бесчеловечном проявлении в Одессе и на юго-востоке. Освобождение Крыма и Севастополя, присоединение их к России в качестве субъектов Федерации позволило избежать кровопролития на полуострове.

Открывая весеннюю сессию, Председатель Государственной Думы С.Е.Нарышкин отметил, что окончание этой сессии станет серединой работы Государственной Думы шестого созыва и уже не далеко то время, когда нужно будет подводить общий итог работы депутатов. И эти результаты будут оцениваться не только депутатами, но и самим обществом. Поэтому контроль за качеством принимаемых законов и мониторинг их применения – это профессиональная обязанность каждого депутата.

Большинство из новых задач сессии определены содержанием Послания Президента РФ к Федеральному Собранию. Это и расширение жилищного строительства, и противодействие оффшоризации экономики, развитие Сибири и Дальнего Востока, уточнение полномочий и ресурсной базы органов местного самоуправления и многое другое.

В ходе весенней сессии, помимо работы над принятыми ранее в первом и втором чтении законопроектами, продолжена работа по обеспечению действия Закона о поправке к Конституции РФ, связанного с реформой судебной системы.

Отмечая непростую ситуацию в мировой и российской экономике, С.Е. Нарышкин предупредил, что сегодня почти по каждому стратегическому направлению развития страны есть дополнительные риски.

В этой связи особое значение приобретает стабильность законодательства и неизменность «правил игры». Каждый законопроект, касающийся экономики должен иметь своей целью дальнейшее раскрепощение предпринимательской свободы и улучшение инвестиционного климата в стране.

И сегодня необходимо эффективнее выстраивать законотворческую работу с исполнительной властью, повышать уровень координации совместной законотворческой деятельности с Правительством РФ. Для обеспечения тесного сотрудничества с юридическим сообществом при Государственной Думе предусматривается образование межведомственного научного Совета по правотворчеству с участием представителей Российской академии наук и других научных организаций, в том числе Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ.

В соответствии с поручениями, истекающими из Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, в весеннюю сессию Государственная Дума будет обсуждать законопроект об уточнении полномочий органов местного самоуправления.

Также необходимо привести действующее законодательство в соответствие с новыми нормами Конституции РФ о Верховном Суде РФ и о прокуратуре.

Особенно ответственной для нас стала разработка федерального закона о новой, смешанной системе выборов Думы, что с учетом современных

реалий, несомненно, позволит более справедливо сформировать Государственную Думу седьмого созыва в 2016 году.

Мы начали заниматься вопросом законодательного закрепления статуса Федерального Собрания и приступили к разработке проекта соответствующего федерального конституционного закона.

Пока много проблем в миграционной политике, что приводит к стихийным массовым беспорядкам в столице и других крупных городах. И это тоже требует обновления законодательной базы.

Ещё одна задача, пожалуй, самая значимая и сложная, - это социальное законодательство. Наш приоритет - выполнение уже имеющихся и новых обязательств перед гражданами, включая утверждение современной, прозрачной и справедливой пенсионной реформы.

Кроме того, на стыке социальных и экономических вопросов находятся и вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства.

Нам необходимо двигаться дальше, развивая и законотворческие традиции, и представительную демократию. Напомню, что обеспечивать темпы роста экономики приходится в новых условиях - это и рамки ВТО, и задачи евразийской интеграции.

## **Результаты рассмотрения Государственной Думой приоритетных законопроектов в весеннюю сессию 2014 года**

### **1. Государственное строительство и конституционные права граждан**

#### **1.1. Приняты Федеральные законы:**

**1.1.1. № 14-ФЗ "О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме**

**граждан Российской Федерации"** (по вопросу подачи документов в избирательную комиссию для регистрации кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации).

Устанавливается, что документы, необходимые для регистрации кандидата в депутаты законодательного органа субъекта РФ, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, а также его письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами представляется только в окружную избирательную комиссию.

Предусматривается обязанность кандидата, выдвинутого в списке кандидатов, к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

1.1.2. № 5-ФЗ **"О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"** (в части усиления ответственности за экстремистскую деятельность), внесен Правительством РФ.

Законом в целях нейтрализации угроз национальной безопасности, связанных с деструктивной деятельностью религиозных организаций на территории РФ, усиливается уголовная ответственность за преступления, предусмотренные статьями 280 («Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»), 282 («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»), 282.1 «Организация

экстремистского сообщества») и 282.2 «Организация деятельности экстремистской организации») УК РФ.

1.1.3. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 г. № 3-ФКЗ **"О Верховном Суде Российской Федерации"**.

Законом определяются полномочия, порядок образования и деятельности Верховного Суда РФ (далее – ВС РФ):

- определяется перечень категорий дел, подсудных ВС РФ в качестве суда первой инстанции, в т.ч. по разрешению экономических споров. Для чего предусматривается образование Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ;

- создаются: вместо Военной коллегии ВС РФ – Судебная коллегия по делам военнослужащих; вместо Дисциплинарного судебного присутствия - Дисциплинарная коллегия, состав которой избирается на 3 года Пленумом ВС РФ из числа его судей;

- определена общая численность судей Верховного Суда РФ – 170 судей;

- уточняется компетенция Пленума ВС РФ

1.1.4. № 16-ФЗ **"О порядке отбора кандидатов в первоначальный состав Верховного Суда Российской Федерации, образованного в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации"**.

Законом предусматривается создание Специальной квалификационной коллегии по отбору кандидатов на должности судей Верховного Суда РФ (ВС РФ) и Специальной экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи ВС РФ.

Устанавливаются:

- требования к кандидатам на должности судей ВС РФ - судьи и граждане РФ, не являющиеся судьями, достигшие возраста 35 лет и имеющие стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет;

- процедура проведения квалификационного экзамена и порядок производства в Специальной квалификационной коллегии по отбору кандидатов на должности судей ВС РФ. При этом от сдачи квалификационного экзамена освобождаются судьи и граждане РФ, не являющиеся судьями и имеющие ученую степень кандидата или доктора юридических наук и почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации».

#### **1.1.5. № 6-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".**

Законом устанавливается, что исчисление административных штрафов за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с его целевым назначением будет производиться в процентах от кадастровой стоимости земельного участка. Максимальный предел таких штрафов установлен в размере 500 тыс. рублей.

#### **1.1.6. № 18-ФЗ "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях" (в части установления дополнительных оснований для проведения внеплановых проверок некоммерческих организаций).**

Перечень оснований для проведения Минюстом России внеплановых проверок некоммерческих организаций, в отношении которых имеются сведения о нарушении требований законодательства РФ, дополняется следующими основаниями:

- истечение срока устранения нарушения, содержащегося в предупреждении, ранее вынесенном уполномоченным органом;

- поступление в уполномоченный орган информации от гос. органов, органов местного самоуправления о нарушении НКО законодательства РФ в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма;

- наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа (его территориального органа), изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

#### **1.1.7. № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".**

В законе изложены вопросы, касающиеся принципов проведения выборов, полномочий избирательных комиссий, выдвижения и регистрации федерального списков кандидатов и кандидатов, аннулирования и отмены их регистрации, предвыборной агитации, финансирования выборов, голосования и подсчета голосов, обжалования действий и решений избирательных комиссий.

Не имеют права быть избранными депутатами ГД: граждане РФ, осужденные к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление; осужденные к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, судимость которых снята или погашена, – до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости; осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжкого



преступления, судимость которых снята или погашена, – до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости.

Половина депутатов избирается по одномандатным избирательным округам (для этого на территории РФ образуются 225 одномандатных избирательных округов, каждый из которых будет представлен одним депутатом в ГД), другая половина – по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки.

Обеспечивается возможность непосредственного выдвижения кандидатов по одномандатным округам в порядке самовыдвижения, а также политическими партиями. Политическим партиям запрещается выдвигать самовыдвиженцев и граждан, являющихся членами иных партий.

Необходимым условием регистрации федерального списка кандидатов, кандидата является поддержка их выдвижения избирателями, наличие которой определяется по результатам последних выборов депутатов ГД, депутатов законодательных органов власти субъектов РФ либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения. Предлагаются следующие основания определения такой поддержки:

1.1.8. № 19-ФЗ **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"** *(по вопросу ограничения избирательных прав некоторых категорий граждан Российской Федерации)*

Закон принят в целях реализации Постановления Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 № 20-П. Предусматривается, что:

1) не имеют права быть избранными граждане РФ:

-осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления;

-осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости;

-осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, - до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости.

Если деяние, за совершение которого был осужден гражданин, в соответствии с новым уголовным законом не признается тяжким или особо тяжким преступлением, действие предусмотренных ограничений, прекращается со дня вступления в силу этого уголовного закона.

2) если у зарегистрированного кандидата имелась или имеется судимость (*даже погашенная или снятая*), на информационном стенде в помещении для голосования, а также в избирательном бюллетене размещаются сведения об этом.

#### **1.1.9. № 35-ФЗ "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".**

Законом вносятся следующие изменения:

Вместо правил о госрегистрации договора об отчуждении исключительного права и о госрегистрации лицензионного договора вводятся правила о, соответственно: гос. регистрации перехода исключительного права по договору и о гос. регистрации права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации по лицензионному договору. Вводится запрет на безвозмездное отчуждение исключительного права в отношениях между коммерческими организациями.

Устанавливается, что предусмотренные ГК РФ меры ответственности за нарушение интеллектуальных прав подлежат применению при наличии вины нарушителя, если иное не установлено ГК РФ, при этом отсутствие вины доказывается нарушителем. Вводится солидарная ответственность лиц, совместно совершивших одно нарушение исключительного права.

Вводится понятие открытой лицензии – это заключаемый в упрощенном порядке лицензионный договор, по которому автором или иным правообладателем (лицензиаром) предоставляется лицензиату простая (неисключительная) лицензия на использование произведения науки, литературы или искусства в предусмотренных договором пределах.

Кроме того, правообладатель может сделать публично, т.е. путем сообщения неопределенному кругу лиц, заявление о предоставлении любым лицам возможности безвозмездно использовать принадлежащие ему произведения науки, литературы или искусства либо объект смежных прав на определенных им условиях и в течение указанного им срока. В течение этого срока любое лицо вправе использовать данное произведение или объект смежных прав на определенных правообладателем условиях.

В патентном праве вводится понятие зависимого изобретения, полезной модели или промышленного образца – эти объекты патентных прав признаются зависимыми, если их использование в продукте или способе невозможно без использования охраняемых патентом и имеющих более ранний приоритет другого изобретения, полезной модели или промышленного образца.

#### **1.1.10. № 24-ФЗ "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об облегчении поездок граждан".**

Соглашение имеет целью создание более благоприятных условий развития и углубления контактов между гражданами двух стран, в первую

очередь представителей деловых кругов, деятелей науки, культуры и спорта. Соглашением также предусматривается введение безвизового режима поездок для владельцев служебных паспортов двух стран на срок до 30 дней в дополнение к имеющемуся безвизовому режиму поездок для владельцев дипломатических паспортов.

**1.1.11. № 5-ФКЗ "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации" и признании утратившим силу Федерального конституционного закона "О Дисциплинарном судебном присутствии",** внесен Президентом Российской Федерации.

В целях реализации положений Закона РФ о поправке к Конституции РФ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» вносятся изменения в 9 федеральных конституционных законов.

В ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» определяются полномочия Судебной коллегии Верховного Суда РФ по делам военнослужащих, а также полномочия создаваемой в структуре Верховного Суда РФ Апелляционной коллегии в части рассмотрения ею жалоб на судебные акты Судебной коллегии по делам военнослужащих.

В ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» в состав суда субъекта РФ включается судебная коллегия по административным делам.

Определяется порядок передачи дел, поступивших в упраздняемое Дисциплинарное судебное присутствие, а также дел, принятых к его производству, в Дисциплинарную коллегия Верховного Суда РФ.

**1.1.12. № 29-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием**

**Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации"** *(корреляция федеральных законов с положениями проекта Закона РФ о поправке к Конституции РФ "О Верховном Суде РФ и прокуратуре РФ")*.

Законом в целях реализации положений Закона РФ о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» вносятся изменения в УПК РФ, ГПК РФ, в 15 законов в части приведения их положений в соответствие с указанным Законом.

В ведение Судебного департамента при Верховном Суде РФ передается организационное обеспечение (включая финансовое, материально-техническое и иное) арбитражных кассационных судов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов субъектов РФ, а также специализированных арбитражных судов.

**1.1.13. № 34-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О судебных приставах" и Федеральный закон "Об исполнительном производстве"** *(уточнение положений законодательства об исполнительном производстве)*.

Законом уточняются полномочия судебных приставов, в т.ч. при производстве исполнительного розыска должника, его имущества, исполнительного розыска ребенка, а также при внедрении в исполнительное производство электронного документооборота.

Предусматривается, что арест имущества должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании денежных средств, за исключением ареста денежных средств, ареста заложенного имущества, подлежащего взысканию в пользу залогодержателя, и ареста имущества по исполнительному документу, содержащему

требование о наложении ареста, не допускается, если сумма взыскания по исполнительному производству не превышает 3 тыс. руб.

**1.1.14. № 53-ФЗ "О внесении изменений в статью 60<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"** *(в части уточнения перечня должностей федеральной гражданской службы, по которым предусматривается ротация федеральных гражданских служащих).*

Предусматривается проведение ротации федеральных государственных гражданских служащих не только в федеральных органах исполнительной власти, но и в иных федеральных государственных органах по утверждаемым Президентом РФ перечням должностей федеральной государственной гражданской службы, сформированным на основе предложений руководителей этих федеральных государственных органов, в порядке, установленном Президентом РФ.

**1.1.15. № 51-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"** *(по вопросу о правах избирателей, участников референдума на обжалование итогов голосования).*

Предусматривается право избирателей (участников референдума) на обращение в суд с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке (участке референдума), на котором они принимали участие в выборах, референдуме. Отмена судом решения комиссии об итогах голосования в связи с этим влечет признание этих итогов голосования недействительными.

Заявление об отмене решения избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования может быть подано в суд в течение 10 дней со дня принятия решения об итогах голосования, а заявление об отмене

решения о результатах выборов или референдума – в течение 3 месяцев со дня официального опубликования результатов выборов или референдума.

**1.1.16. № 36-ФЗ "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов".**

Республика Крым считается принятой в РФ с даты подписания настоящего Договора. Со дня принятия в РФ Республики Крым в составе РФ образуются новые субъекты – Республика Крым и город федерального значения Севастополь. Государственными языками Республики Крым являются русский, украинский и крымско-татарский языки.

Со дня принятия в РФ Республики Крым и образования в составе РФ новых субъектов граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, признаются гражданами РФ, за исключением лиц, которые в течение одного месяца после этого дня заявят о своем желании сохранить имеющееся у них и (или) их несовершеннолетних детей иное гражданство либо остаться лицами без гражданства.

**1.1.17 № 6-ФЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя".**

Предусматривается принятие в РФ Республики Крым, включая город с особым статусом Севастополь, и, как следствие, образование в составе РФ двух новых субъектов - Республики Крым (далее – РК) и города федерального значения Севастополя.

**1.1.18. № 43-ФЗ "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и**

**Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации от 16 октября 2004 г."**

Протокол подписан 29 октября 2013 г. в г. Москве. Он закрепляет возможность оформления гражданину Республики Таджикистан разрешения на работу на срок действия заключенного им трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), но не более чем на 3 года. Протоколом также предусмотрено положение о продлении срока временного пребывания работника на территории принимающего государства на срок действия разрешения на работу без выезда за пределы принимающего государства.

**1.1.19. № 71-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".**

Закон упрощает процедуру и сокращает сроки рассмотрения заявлений о приеме в гражданство РФ от соотечественников-носителей русского языка, если данные лица либо их родственники по прямой восходящей линии постоянно проживают или ранее проживали на территории РФ либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы РФ, при условии их переезда на постоянное место жительства в РФ и отказа от гражданства иностранного государства. Признание носителем русского языка будет осуществляться по результатам собеседования, проводимого соответствующей комиссией, которая формируется ФМС Россией.

**1.1.20. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства по вопросу условно-досрочного освобождения), (проект № [398894-6](#)).**



Определяется перечень обстоятельств, которые суд должен учитывать при рассмотрении ходатайства осужденного об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания (далее – УДО): поведение осужденного, его отношение к учебе и труду в течение всего периода отбывания наказания, в т.ч. имеющиеся поощрения и взыскания отношение к совершенному деянию и то, что осужденный частично или полностью возместил причиненный ущерб или иным образом загладил вред, причиненный в результате преступления, заключение администрации исправительного учреждения о целесообразности его условно-досрочного освобождения.

Вопросы, связанные с УДО, заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания или изменением вида исправительного учреждения, должны рассматриваться судом только по месту нахождения исправительного учреждения, в котором осужденный отбывает наказание. Соответственно, полномочиями по представлению в суд характеристик на осужденных наделяется администрация того исправительного учреждения, в котором осужденный постоянно отбывает наказание.

**1.1.21. "О внесении изменений в статью 207 Уголовного кодекса Российской Федерации и в статьи 150, 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"** (в части усиления ответственности за заведомо ложное сообщение об акте терроризма), (проект № [435716-6](#)).

Устанавливается ответственность за заведомо ложное сообщение об акте терроризма, повлекшее причинение крупного ущерба либо наступление иных тяжких последствий. Указанное деяние наказывается штрафом в размере до 1 млн. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до 3-х лет либо лишением свободы на срок до 5 лет. При этом крупным ущербом предлагается считать ущерб, сумма которого превышает 1 млн. руб.

1.1.22. федеральный закон **"О применении положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"** (проект № [495098-6](#)).

Законом устанавливается, что преступность и наказуемость деяний, совершенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 18.03.2014 г., а также иные уголовно-правовые последствия этих деяний определяются в соответствии с нормами уголовного законодательства РФ. Поворот к худшему при этом не допускается.

1.1.23. **"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"** (об установлении административной ответственности за воспрепятствование деятельности организации, управляющей многоквартирным домом), (проект № [388177-6](#)).

Вводится административная ответственность за воспрепятствование деятельности по управлению многоквартирным домом, выразившееся в отказе от передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким домом документов управляющей организации, товариществу собственников жилья, жилищному кооперативу, жилищно-строительному кооперативу, иному специализированному потребительскому кооперативу, одному из собственников помещений в многоквартирном доме или уклонения от передачи таких документов указанным лицам, либо в нарушении предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами порядка и сроков передачи указанных документов.

За указанные правонарушения устанавливается наказание в виде штрафа: на граждан – в размере от 2 тыс. до 5 тыс. руб., на должностных лиц – от 30 тыс. до 40 тыс. руб., на юр. лиц – от 150 тыс. до 200 тыс. руб.

Должностное лицо, совершившее такое правонарушение повторно, подлежит дисквалификации на срок от 1 года до 3 лет.

**1.1.24. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"** *(по вопросу установления уголовной ответственности за посягательство на историческую память в отношении событий, имевших место в период Второй мировой войны)*, (проект № [197582-5](#)).

Направлен на противодействие попыткам посягательства на историческую память в отношении событий, имевших место в период Второй мировой войны.

Предлагается УК РФ дополнить новой статьей 354<sup>1</sup> «Реабилитация нацизма», устанавливающей уголовную ответственность за:

- за отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, совершенные публично – в виде штрафа в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2-х лет, либо принудительными работами на срок до 3-х лет, либо лишением свободы на тот же срок;

- за те же деяния, совершенные лицом с использованием служебного положения или с использованием СМИ, а равно с искусственным созданием доказательств обвинения – в виде штрафа от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3-х лет, либо принудительными работами на срок до 5-ти лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет;

- за распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской славы России, совершенные публично, – в виде штрафа в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2-х лет, либо обязательными работами на срок до 360 часов, либо исправительными работами на срок до 1 года.

2) КоАП РФ предусмотреть административную ответственность за публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, либо публичное осквернение символов воинской славы России, в т.ч. совершенные с применением СМИ или информационно-телекоммуникационных сетей (в т.ч. сети «Интернет») в виде штрафа на юр. лиц в размере от 400 тысяч до 1 млн. руб.

**1.1.25. "О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", (проект № [47538-6/2](#)).**

Определено, что к юр. лицам, на имущество которых их учредители имеют вещные права, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также учреждения. К юр. лицам, в отношении которых их участники имеют корпоративные права, относятся корпорации.

Устанавливается закрытый перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций: потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, общины коренных малочисленных народов РФ, фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации (АНО), религиозные организации, публично-правовые компании.

## 2. Учреждение, реорганизация и ликвидация юр. лиц:

Определяется порядок принятия решения об учреждении юр. лица. Единственным учредительным документом юр. лица (за исключением хозяйственных товариществ) является его устав. Учредительным документом хозяйственного товарищества является учредительный договор. Для государственной регистрации юр. лиц могут использоваться типовые уставы, формы которых утверждаются уполномоченным государственным органом. Учредители (участники) юр. лица вправе утвердить не являющиеся учредительными документами (но не противоречащие им) внутренний регламент и иные внутренние документы юр. лица, регулирующие корпоративные отношения.

Устанавливается, что в случаях, если ГК РФ или другой закон ставит наступление правовых последствий в зависимость от наличия между лицами отношений связанности (аффилированности), наличие или отсутствие таких отношений определяется в соответствии с законом.

В ЕГРЮЛ должен быть указан адрес юр. лица. Сообщения, доставленные этому по адресу, считаются полученными юр. лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

Допускается реорганизация юр. лица с одновременным сочетанием различных ее форм, предусмотренных ГК РФ.

Определяется порядок ликвидации юр. лица, в т.ч. лица, которые могут предъявлять в суд требования о ликвидации и случаи, при которых они могут это делать. В случае обнаружения имущества ликвидированного юр. лица заинтересованное лицо или уполномоченный государственный орган вправе обратиться в суд с заявлением о назначении процедуры распределения обнаруженного имущества среди лиц, имеющих на это право. Устанавливается, что недействующее юр. лицо подлежит исключению из

ЕГРЮЛ в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юр. лиц.

### 3. Корпоративные юр. лица (корпорации):

Корпоративное юр. лицо (корпорация) – это юр. лицо, учредители (участники) которого обладают правом участия (членства) в нем и формируют его высший орган. К ним относятся хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные и потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, а также общины коренных малочисленных народов РФ.

Определяются права и обязанности участников корпорации.

Определяются основные положения о хозяйственных товариществах (полное товарищество и товарищество на вере) и обществах (АО и ООО). Публичным является АО, акции которого и ценные бумаги, конвертируемые в его акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. ООО, а также АО, которое не отвечает указанным признакам, признаются непубличными.

Товариществом собственников недвижимости признается добровольное объединение собственников недвижимых вещей (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т.п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимся в их общей собственности и (или) в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.

#### 4. Унитарные организации:

Унитарные организации – это юр. лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства. К ним относятся гос. и муниц. унитарные предприятия (ГУП и МУП), фонды, учреждения, АНО, религиозные организации, а также публично-правовые компании.

**1.1.26. "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" и статью 1202 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации" (о включении в российский гражданский оборот юридических лиц, действующих на территории Республики Крым и Севастополя), (проект № [499853-6](#)).**

Законом юр. лицам, действующим на территории Республики Крым или города федерального значения Севастополя на день принятия в РФ новых субъектов РФ, предоставляется право выбора – привести свои учредительные документы в соответствие с российским законодательством и обратиться с заявлением о внесении сведений о них в ЕГРЮЛ в срок до 1 января 2015 года или оставаться иностранными юр. лицами, которые имеют право осуществлять деятельность на территории РФ с момента приобретения статуса филиала (представительства) иностранного юр. лица в порядке, установленном законодательством России. Уточняется порядок приведения учредительных документов в соответствие с законодательством РФ.

К банкам и небанковским финансовым учреждениям данные положения применяются с учетом ФЗ «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период».

**1.1.27. федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие**

**в референдуме граждан Российской Федерации"** (по вопросу осуществления поддержки избирателями выдвижения кандидата, списка кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации), (проект № [450100-6](#)).

Законопроектом предусматривается снижение с 7% до 5% максимальной величины "проходного барьера", который может устанавливаться законом субъекта РФ на выборах депутатов законодательных (представительных) органов гос. власти субъекта РФ и представительных органов местного самоуправления.

Устанавливается, что необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта РФ, представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов в Государственную Думу, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, а также выборов по пропорциональной системе в органы местного самоуправления соответствующего субъекта РФ.

## **1.2. Законопроекты, принятые в первом чтении:**

1.2.1. законопроект № [466637-6](#) **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением подведомственности некоторых категорий дел, рассматриваемых судами общей юрисдикции и арбитражными судами"**

Законопроектом в связи с передачей в юрисдикцию Верховного Суда РФ дел, ранее подведомственных Высшему Арбитражному Суду РФ, вносятся изменения в ряд федеральных законов, в частности:



- из компетенции арбитражных судов исключаются дела по оспариванию кадастровой стоимости объектов недвижимости, указанные дела будут рассматривать суды общей юрисдикции областного (краевого, республиканского) уровня;

- в КоАП РФ вносятся изменения, касающиеся процедуры пересмотра Верховным Судом РФ вступивших в законную силу решений арбитражных судов по делам об административных правонарушениях.

1.2.2. законопроект № [385644-6](#) **"О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" (в части совершенствования порядка финансирования политических партий)**.

Законопроектом предусматривается ограничение размеров ежегодных вступительных и членских взносов от одного члена партии в течение года – не более 4 млн. 330 тыс. руб.

Политическим партиям и их отделениям предоставляется право заключать договоры займа, а также кредитные договоры, устанавливаются ограничения в сумме, на которую могут быть заключены договоры.

1.2.3. законопроект № [360863-6](#) **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)"**

Предусматривается введение возможности голосовать против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) на выборах всех уровней, кроме выборов Президента РФ. При этом законом субъекта РФ может быть предусмотрено, что при проведении выборов в органы государственной власти субъекта РФ или органы местного самоуправления графа «против всех» не включается в бюллетени для голосования.

Выборы будут признаны несостоявшимися, если число действительных бюллетеней составило менее 25 % зарегистрированных избирателей или

число избирателей, проголосовавших против всех кандидатов, оказалось больше, чем число избирателей, проголосовавших за кандидата, набравшего наибольшее число голосов в данном округе.

1.2.4. законопроект № [318821-6](#) **"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 56 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (об установлении административной ответственности за незаконное проведение искусственного прерывания беременности).**

Предлагается ввести административную ответственность за незаконное проведение аборта, выразившееся в нарушении медицинским работником требований, установленных законодательством об охране здоровья граждан в РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния за незаконное проведение аборта; установить требования о наличии высшего медицинского образования соответствующего профиля у лица, проводящего искусственное прерывание беременности.

1.2.5. законопроект № [391683-6](#) **"О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об уточнении порядка передачи на хранение вещественных доказательств и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий).**

Предлагается наделить Правительство РФ правом определять порядок передачи на хранение вещественных доказательств, которые в силу громоздкости или иных причин не могут храниться при уголовном деле, больших партий товаров, хранение которых затруднено или издержки по обеспечению условий хранения которых соизмеримы с их стоимостью.

Полиции и иным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, предоставляется право производить при осуществлении ОРД

изъятие отдельных образцов сырья, материалов, продукции и товаров, только если это необходимо для проведения исследований или экспертиз.

**1.2.6. законопроект № [501435-6](#) "О внесении изменения в статью 7 Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя"**

Устанавливается, что выборы в Государственный Совет Республики Крым - парламент Республики Крым и Законодательное Собрание города Севастополя проводятся во второе воскресенье сентября 2014 года. Глава Республики Крым и Губернатор города Севастополя избираются соответственно депутатами Государственного Совета Республики Крым и депутатами Законодательного Собрания города Севастополя нового созыва не позднее декабря 2014 года.

**1.2.7. законопроект № [466670-6](#) "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" (в части реализации положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации").**

В связи с передачей вопросов осуществления правосудия, отнесенных к ведению Высшего Арбитражного Суда РФ (далее – ВАС РФ), в юрисдикцию вновь создаваемого Верховного Суда РФ (далее – ВС РФ) законопроектом предусматривается следующее:

- в положения АПК РФ, определяющие полномочия и статус ВАС РФ, а также полномочия Президиума и Пленума ВАС РФ, вносятся изменения, направленные на передачу соответствующих полномочий новому Верховному Суду РФ, Пленуму и Президиуму Верховного Суда РФ;

- из подведомственности арбитражных судов исключаются дела об оспаривании нормативных правовых актов;

1.2.8. законопроект № [469827-6](#) "**О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"** (в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления).

Предлагается внести следующие изменения:

1. Вводятся 2 новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район, которые могут образовываться в соответствии с законами субъектов РФ.

2. Порядок формирования МСУ в городских округах с внутригородским делением:

Представительный орган городского округа с внутригородским делением предлагается формировать из состава представительных органов внутригородских районов. Глава такого городского округа будет избираться из состава представительного органа городского округа и одновременно будет исполнять полномочия его председателя. Глава местной администрации будет назначаться на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. При этом предлагается увеличить с 1/3 до 1/2 число представителей региона в конкурсной комиссии, а также установить, что они назначаются губернатором, а не законодательным собранием по представлению губернатора, как это предусмотрено сейчас. Глава внутригородского района будет избираться представительным органом этого района из своего состава и исполнять полномочия его председателя, а депутаты представительных органов внутригородских районов будут избираться на муниципальных выборах.

3. Порядок формирования МСУ в муниципальных районах:

Предлагается установить, что представительный орган муниципального района будет формироваться только одним способом – из депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района, и глав этих поселений (*сейчас предусмотрена и другая возможность – избрание представительного органа на муниципальных выборах*). Отменяется возможность избрания на муниципальных выборах главы муниципального района – он будет избираться представительным органом муниципального района из своего состава и исполнять полномочия его председателя (*сейчас допускаются оба варианта*). Глава администрации муниципального района будет назначаться на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

#### 4. Уменьшение количества вопросов местного значения для сельских поселений:

Перечень вопросов местного значения поселений, действующий сейчас и предусматривающий 39 таких вопросов, будет относиться только к городским поселениям. Сельские же поселения будут заниматься только 13-тью из этих 39-ти вопросов, а остальные вопросы будут решаться муниципальными районами.

1.2.9. законопроект № [464776-6](#) "**О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации"** (в части уточнения условий упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших после 1 июля 2002 года профессиональное образование в российских образовательных и научных организациях, и в целях установления упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся индивидуальными предпринимателями, инвесторами или квалифицированными специалистами).

Предлагается упростить порядок приема в гражданство РФ отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РФ и являющихся:

- индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность на территории РФ не менее 3-х лет и ежегодная выручка которых составляет не менее 10 млн. руб.;

- инвесторами, чья доля вклада в уставном (складочном) капитале российского юр. лица, осуществляющего деятельность на территории РФ в установленных Правительством РФ видах экономической деятельности, составляет не менее 10 %. При этом размер уставного (складочного) капитала, а также размер чистых активов такого юр. лица должны составлять не менее 100 млн. руб. каждый либо сумма уплаченных таким юр. лицом налогов в бюджетную систему России и обязательных страховых платежей – не менее 6 млн. руб. в год на протяжении не менее 3-х лет со дня осуществления инвестиций;

- квалифицированными специалистами, осуществляющими не менее 3-х лет трудовую деятельность в России до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ;

- выпускниками российских образовательных организаций профессионального образования (получившими образование после 01.07.2002 г.), которые осуществляют трудовую деятельность в РФ в совокупности не менее 3-х лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство РФ.

1.2.10. законопроект № [471327-6](#) "**Об основах общественного контроля в Российской Федерации**" *(в части установления правовых основ организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций).*

Законопроектом устанавливаются правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

## **2. Экономическая политика, бюджетное и налоговое законодательство**

### Приняты федеральные законы:

**2.1.1 № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности".**

1) в ФЗ «О транспортной безопасности» вводятся понятия:

- «зона транспортной безопасности» - объект транспортной инфраструктуры, его часть, транспортное средство (далее – ТС), его часть, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физ. лиц (транспортных средств) и проноса (провоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, а также перемещения животных»;

- «соблюдение транспортной безопасности» – выполнение физ.лицами, следующими либо находящимися на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах, требований, установленных Правительством РФ;

- «аттестация сил обеспечения транспортной безопасности», «аттестующие организации», «органы аттестации», «программа обеспечения авиационной безопасности», «подразделения транспортной безопасности», «силы обеспечения транспортной безопасности», «грузы повышенной опасности» (допускаются к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством РФ);

- устанавливается, что персональные данные о пассажирах должны передаваться в автоматизированные централизованные базы данных, в том числе и при осуществлении заказных международных и междугородних автомобильных перевозок, за исключением перевозок между Москвой и Московской областью, а также Санкт-Петербургом и Ленинградской областью;

- предусматривается возможность проведения досмотра, дополнительного и повторного досмотра физ. лиц, ТС, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физ. лиц (функции по их проведению возлагаются на уполномоченных работников подразделений транспортной безопасности, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, – с участием сотрудников полиции).

2) В УК РФ: усиливается уголовная ответственность за неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, лицом ответственным за обеспечение транспортной безопасности; вводится уголовная ответственность за неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности на указанных объектах и ТС;

3) В КоАП РФ:

- дифференцируется административная ответственность за неисполнение установленных требований по обеспечению транспортной безопасности (при отсутствии в действиях виновного лица признаков уголовного преступления): такие действия, совершенные умышленно, будут наказываться строже, чем совершенные по неосторожности; также вводится административная ответственность за неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности, если в действиях виновного лица нет признаков соответствующего преступления (умышленные действия наказываются строже, чем совершенные по неосторожности);

- вводится административная ответственность за нарушение правил аккредитации юр.лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и ТС, порядка проведения такой оценки и порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и ТС, требований к подразделениям транспортной безопасности, правил проведения досмотров (умышленные действия наказываются строже, чем совершенные по неосторожности);



- вводится административная ответственность за непредставление сведений в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале ТС или представление недостоверных сведений либо нарушение порядка формирования и ведения указанных баз (умышленные действия наказываются строже, чем совершенные по неосторожности).

**2.1.2. № 1-ФЗ "О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации".**

Законом приостанавливается до 1 января 2015 г. действие нормы ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 2 месяцев со дня вступления его в силу (*т.е. до 01.03.2014 г.*). Предусматривается, что в 2014 году государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете до 1 мая 2014 г.

2.1.3. Федеральный закон от 12.03.2014 г. № 25-ФЗ **"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"** (*в части уточнения полномочий Верховного Суда Российской Федерации*), внесен Президентом Российской Федерации.

В целях реализации положений Закона РФ о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» Верховному Суду РФ передаются полномочия по введению в субъекте РФ временной финансовой администрации и по утверждению плана восстановления его платежеспособности (*сейчас эти полномочия принадлежат Высшему Арбитражному Суду РФ*). Из числа лиц, которые вправе выступать на заседании ГД при рассмотрении отчета об исполнении федерального бюджета, исключается Председатель ВАС РФ.

ФЗ вступает в силу по истечении 6 месяцев после дня вступления в силу Закона РФ о поправке к Конституции Российской Федерации.

**В первом чтении приняты законопроекты:**

2.2.1 № [407473-6](#) "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части долгосрочного бюджетного планирования) и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации"

Направлен на реализацию Бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах в части перехода к долгосрочному бюджетному планированию. Предлагается дополнить БК РФ новой статьей 170<sup>1</sup> «Долгосрочное бюджетное планирование», определяющей, что:

- долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетной стратегии РФ, бюджетной стратегии субъекта РФ, а также бюджетной стратегии муниципального образования (в случае принятия соответствующего решения представительным органом муниципального образования);

- стратегии должны содержать основные характеристики соответствующих бюджетов, показатели объемов финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ, основные направления бюджетной политики на период их действия и иные показатели;

- бюджетная стратегия РФ, субъекта РФ, разрабатывается каждые 6 лет на 12 и более лет, а бюджетная стратегии муниципального образования – каждые 3 года на 6 и более лет.

2.2.2. № [386407-6](#) **"О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" (в части обязанности кредитных организаций раскрывать информацию о квалификации и опыте работы своих руководителей)**.

Предлагается установить обязанность кредитной организации раскрывать неограниченному кругу лиц на своем сайте сети «Интернет» информацию о квалификации и профессиональном опыте работы членов совета директоров (наблюдательного совета) кредитной организации, лиц, занимающих должности единоличного исполнительного органа, его заместителей, членов коллегиального исполнительного органа, главного бухгалтера, заместителя главного бухгалтера кредитной организации, а также руководителя, главного бухгалтера филиала кредитной организации.

2.2.3. № [421545-6](#) **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного земельного надзора"**

Предлагается изложить в новой редакции главу XII Земельного кодекса РФ, в рамках которой определяется понятие государственного земельного надзора, определяются права должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного земельного надзора.

Уточняется содержание процедуры систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, в рамках которой предлагается осуществлять процедуру административного обследования земельного участка.

Также предусматривается упразднение производственного земельного контроля и установление возможности актами Правительства РФ определять порядок взаимодействия органов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, с органами государственного земельного надзора.

Кроме того, законопроектом предлагается установить новое основание проведения внеплановой проверки в отношении юр. лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках государственного земельного надзора – выявление по результатам проведения административного обследования земельных участков признаков нарушения имущественных прав РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, граждан и организаций.

2.2.4. Федеральный закон от 12.03.2014 г. № 25-ФЗ **"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"** (в части уточнения полномочий Верховного Суда Российской Федерации), внесен Президентом Российской Федерации.

В целях реализации положений Закона РФ о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» Верховному Суду РФ передаются полномочия по введению в субъекте РФ временной финансовой администрации и по утверждению плана восстановления его платежеспособности (сейчас эти полномочия принадлежат Высшему Арбитражному Суду РФ). Из числа лиц, которые вправе выступать на заседании ГД при рассмотрении отчета об исполнении федерального бюджета, исключается Председатель ВАС РФ.

2.2.5. № 46-ФЗ **"О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Мальты об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы"**.

Конвенция подписана 24 апреля 2013 года в г. Москве. Она распространяется на налоги, взимаемые с общей суммы дохода или отдельных элементов дохода лиц, имеющих местожительство, постоянное местопребывание, место управления, место регистрации в РФ или на Мальте.

Предусматривается, что налогообложение доходов (прибыли) от предпринимательской деятельности лица одного договаривающегося государства производится в другом договаривающемся государстве, если такое лицо осуществляет деятельность в этом другом государстве через расположенное в нем постоянное представительство, но только в той ее части, которая относится к такому постоянному представительству.

Доходы от недвижимого имущества могут облагаться налогами в том государстве, где такое имущество фактически находится. Дивиденды, выплачиваемые компанией, являющейся резидентом одного государства, резиденту другого государства, могут облагаться налогом в этом другом государстве. Доходы от авторских прав и лицензий, возникающие в одном государстве и выплачиваемые резиденту другого государства, могут облагаться налогом в этом другом государстве.

2.2.6. Федеральный закон от 02.04.2014 г. № 66-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"**, внесен Правительством РФ.

Предусматривается:

- наделить Правительство РФ правом осуществления в 2014 году взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий», учреждаемого Правительством РФ в целях реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства и формирования национальной системы гарантийных организаций, в объеме до 50 млрд. руб. за счет перераспределения бюджетных ассигнований;

- направить 10 млрд. руб. в виде субсидии ООО "ПЕТЕРБУРГ СИТИ" в связи с прекращением инвестиционного контракта по соглашению сторон (*возмещение убытков общества, владевшего земельным участком, на котором теперь планируется осуществить строительство здания*

*Верховного Суда РФ в г. Санкт-Петербург), а также 40 млрд. руб. субъектам РФ на строительство детских садов (субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы "Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей" государственной программы Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 – 2020 годы) (общая сумма запланированных на указанные цели в федеральном бюджете после этого составит 50 млрд. руб.).*

**2.2.7. № 52-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"** *(в части совершенствования налогового администрирования).*

Отменяется обязанность налогоплательщиков сообщать в налоговый орган об открытии/закрытии счетов и лицевых счетов и о возникновении/прекращении права использовать корпоративные электронные средства платежа для переводов электронных денежных средств, а также исключить из НК РФ положения об ответственности налогоплательщиков за неисполнение данной обязанности.

С 2015 года вводится обязанность налогоплательщиков-физических лиц сообщать в налоговые органы о наличии у них недвижимого имущества или транспортных средств, признаваемых объектами налогообложения, в случае неполучения налоговых уведомлений и неуплаты налогов в отношении указанных объектов налогообложения за период владения ими. Эта обязанность у налогоплательщиков не возникает, когда такие уведомления приходили им ранее. С 2017 года вводится ответственность за неисполнение (несвоевременное исполнение) налогоплательщиками указанной обязанности – в виде штрафа в размере 20% от неуплаченной суммы налога.

Закрепляется общее правило: налог, подлежащий уплате физическими лицами в отношении объектов недвижимого имущества или транспортных

средств, исчисляется налоговыми органами не более чем за 3 налоговых периода, предшествующих календарному году направления налогового уведомления. Если налогоплательщиком направлялось указанное выше сообщение о наличии объектов налогообложения, исчисление суммы налога производится начиная с того налогового периода, в котором такое сообщение было направлено (*данное исключение будет применяться до 01.01.2017 г.*).

Вводится обязанность налогоплательщиков, применяющих такие специальные налоговые режимы, как УСН и ЕНВД, платить налог на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

#### **2.2.8. № 37-ФЗ "Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период".**

Закон определяет на переходный период (до 01.01.2015 г.):

- особенности функционирования на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя банков, некредитных финансовых организаций, небанковских финансовых учреждений, пунктов обмена валют, зарегистрированных или действующих на указанных территориях, а также страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов и кредитных союзов;

- особенности получения указанными субъектами лицензий (иных видов разрешений, аккредитаций) (*банки и небанковские финансовые учреждения вправе продолжать свою деятельность без получения лицензии при условии исполнения ими обязательств, а также соблюдения ими надлежащего уровня взаимодействия с Банком России*), включения их в государственный реестр, их вступления в СРО, прекращения ими деятельности. Минимальный размер уставного капитала банка должен составлять не менее 300 млн. руб.;

- особенности обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО);

- особенности обращения эмиссионных ценных бумаг, выпущенными эмитентами, местом нахождения которых являются указанные территории.

**2.2.9. № 39-ФЗ "О защите интересов физических лиц, имеющих вклады в банках и обособленных структурных подразделениях банков, зарегистрированных и (или) действующих на территории Республики Крым и на территории города федерального значения Севастополя".**

Предусматривается создание компенсационных механизмов в отношении физических лиц, имеющих вклады в банках и их обособленных структурных подразделениях, зарегистрированных или действующих на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, по состоянию на 16 марта 2014 года в случае неисполнения такими кредитными учреждениями своих обязательств.

Закон распространяется на вклады как граждан РФ, так и граждан Украины или иных иностранных граждан, а также лиц без гражданства, в т.ч. осуществляющих предпринимательскую деятельность. Для перечисленных целей создается АНО «Фонд защиты вкладчиков», порядок деятельности которого регламентируется данным законом.

Максимальный размер компенсации устанавливается в сумме, эквивалентной 700 тыс. руб.

**2.2.10. № 81-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".**

Предусматривается упрощение налогового учета и сближение его с бухгалтерским учетом.

По налогу на прибыль организаций, в частности, вносятся следующие изменения: уточняются методы списания в расходы стоимости материально-



производственных запасов; устанавливается возможность списания в налоговом учете стоимости малоценного имущества в течение более одного отчетного периода в зависимости от применяемой налогоплательщиком учетной политики; устанавливается, что убытки от уступки прав требования после наступления срока платежа учитываются на дату уступки права требования; упраздняется не используемое в бухгалтерском учете понятие «суммовая разница».

По НДС, в частности, вносятся следующие изменения: налогоплательщики освобождаются от обязанности вести журнал полученных и выставленных счетов-фактур; при реализации недвижимого имущества моментом определения налоговой базы признается день передачи недвижимого имущества покупателю этого имущества; устанавливается, что счета-фактуры, выставляемые индивидуальным предпринимателем, могут подписываться иным лицом, уполномоченным доверенностью от имени индивидуального предпринимателя.

**2.2.11. № 80-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации"** *(в части установления единого порядка взаимодействия субъектов градостроительных отношений)*.

Закон принят в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Цель закона – снижение административных барьеров в строительстве, а также на создание условий для повышения предпринимательской активности в сфере строительства, сокращение сроков строительства, увеличение объемов жилищного и иных видов строительства.

Предусматривается, что:

- принципы законодательства о градостроительной деятельности дополняются новым принципом – единством требований к порядку осуществления взаимодействия субъектов градостроительных отношений;

- Правительство РФ наделяется полномочиями по утверждению исчерпывающих перечней процедур, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами и осуществляемых ФОИВами, исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями, организациями в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими лицами документации по планировке территорий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства;

- не допускается установление указанными органами, индивидуальными предпринимателями и организациями обязанности осуществления процедур, не предусмотренных исчерпывающими перечнями.

**2.2.12. № 73-ФЗ "О внесении изменений в статью 56 Воздушного кодекса Российской Федерации и статью 14 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации".**

Закон разрешает допуск иностранных граждан к выполнению функций командиров воздушных судов коммерческой гражданской авиации (*при этом трудовой договор с такими иностранными гражданами может быть заключен только в течение 5-ти лет со дня вступления в силу настоящего ФЗ*). Максимальная численность указанных иностранных граждан, порядок их распределения, между российскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки, выполняющими авиационные работы, а также

условия, при которых допускается заключение трудового договора с такими иностранными гражданами, устанавливаются Правительством РФ.

**2.2.13. № 79-ФЗ "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации"** *(в части совершенствования порядка возврата провозной платы при отказе пассажира от воздушной перевозки).*

Авиакомпании наделяются правом продавать билеты по т.н. «невозвратным» тарифам, при которых пассажиру в случае сдачи им билета не возвращается его стоимость. Из этого правила предусматривается ряд исключений: стоимость билета возвращается пассажиру в случае вынужденного отказа от воздушной перевозки в связи с внезапной болезнью пассажира или следующего с ним члена его семьи либо близкого родственника, либо в связи со смертью члена его семьи или близкого родственника, либо в связи с задержкой отправления воздушного судна.

Предусматривается, что пассажир вправе приобрести билет и по «возвратному» тарифу. При этом авиакомпания обязана информировать пассажира об условиях возврата стоимости билета до его покупки. В случае непредставления информации об условиях возврата стоимости билета перевозчик или уполномоченное им лицо несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

**2.2.14. № 45-ФЗ "О присоединении Российской Федерации к Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана".**

Одной из важных задач российского рыболовства является возобновление и расширение промысла в зонах иностранных государств и конвенционных районах. Одним из самых перспективных районов является северная часть Тихого океана. В связи с этим предлагается присоединиться к Конвенции о сохранении и управлении рыбными ресурсами в открытом море северной части Тихого океана от 24.02.12г., которая регулирует отношения,

возникающие при эксплуатации промысловых биоресурсов в открытом море северной части Тихого океана и подписана Канадой, Китаем, Республикой Корея, США, Японией и Тайванем. При этом в Конвенции оговаривается область ее применения, а также предусматриваются районы, в отношении которых она не применяется.

**2.2.15. "О присоединении Российской Федерации к Конвенции УНИДРУА по международным факторинговым операциям"**, внесен Правительством РФ (проект № [448334-6](#)).

Конвенция регулирует отношения, возникающие при использовании договоров факторинга и уступки права требования, в частности, предусматривает права и обязанности сторон в отношениях по договору факторинга.

В гражданском законодательстве России специальные нормы о договоре факторинга отсутствуют, а для регулирования соответствующих правоотношений используются общие нормы обязательственного права, в частности, положения главы 43 «Финансирование под уступку денежного требования» Гражданского кодекса РФ, которые не отражают все особенности отношений, возникающих при использовании договоров факторинга.

Кроме того, в настоящее время услуги по международному факторингу российским потребителям российскими факторинговыми компаниями фактически не предоставляются в связи с ограничениями, накладываемыми валютным законодательством РФ.

Конвенцию подписали: Гана, Гвинея, Нигерия, Филиппины, Танзания, Марокко, Франция, Чехословакия, Финляндия, Италия, Бельгия, США, Словакия, Германия, Великобритания, Панама; ратифицировали: Франция, Германия, Венгрия, Италия, Латвия, Нигерия. К Конвенции присоединилась Украина в 2006 году.

2.2.16. **"О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики об урегулировании задолженности Корейской Народно-Демократической Республики перед Российской Федерацией по предоставленным в период бывшего СССР кредитам"**, внесен Правительством РФ (проект № [453867-6](#)).

Соглашение подписано 17 сентября 2012 г. в Москве. Общая сумма финансовых обязательств КНДР перед РФ по состоянию на 17 сентября 2012 г. составила сумму, эквивалентную 10,94 млрд. долларов США. Предусматривается, что:

- 90 % от суммы задолженности КНДР перед Россией Корейской Стороной не выплачивается;

- 10 % от суммы задолженности (1,09 млрд. дол. США) погашается Корейской Стороной в долларах США течение 20 лет 40-ка равными полугодовыми долями.

При этом суммы, направляемые КНДР в счет погашения долга, будут направлены на финансирование на территории КНДР проектов в сфере здравоохранения, образования и энергетики, в качестве официальной помощи Российской Стороны.

2.2.17. **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"** (в части ужесточения требований к переводу электронных денежных средств), внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» И.А. Яровой, Ш.Ю. Саралиевым, Н.А. Шайденко, М.С. Селимхановым, А.Г. Сидякиным, М.Х. Вахаевым, А.С. Делимхановым, депутатами ГД О.И. Денисенко, И.В. Лебедевым, Л.Л. Левиным, А.К. Луговым С.В. Марининым (проект № [428896-6](#)).

Закон устанавливает:

- порядок проведения упрощенной идентификации клиента – физического лица (*с использованием: оригиналов документов, их заверенных копий; СНИЛС, ИНН, номера полиса ОМС; электронной подписи; номера мобильного телефона*);

- идентификация (упрощенная идентификация) не проводится (при отсутствии подозрений в законности сделки) также при оплате юр. лицам и индивидуальным предпринимателям товаров (работ, услуг), в целях использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, в пользу органов гос. власти и МСУ, учреждений, находящихся в их ведении, получающих денежные средства плательщика в рамках выполнения ими функций, установленных законодательством РФ (*на сумму не более 15 тыс. руб.*);

- юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе переводить электронные денежные средства только прошедшим идентификацию (упрощенную идентификацию), физ. лицам;

- переводы электронных денежных средств между физическими лицами возможны только при условии идентификации (упрощенной идентификации) плательщика;

- обязательному контролю подлежит получение (расходование) НКО денежных средств и (или) иного имущества на сумму равную или превышающую 100 тыс. руб.;

- физические лица, прошедшие упрощенную идентификацию, вправе использовать неперсонифицированное средство электронного платежа при условии, что остаток электронных денежных средств в любой момент не превышает 60 тыс. руб., а общая сумма переводимых электронных денежных средств с использованием такого средства платежа не превышает 200 тыс. руб. в течение календарного месяца;

- платежные агенты не вправе принимать денежные средства в пользу кредитных организаций.

ФЗ вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

**2.2.18. "О ратификации Протокола о создании общего страхового рынка государств - членов Евразийского экономического сообщества"**, (проект № [452426-6](#)).

Протокол подписан 27.11.2009 г. в Минске и направлен на создание общего страхового рынка, разработка и принятие в рамках Евразийского экономического сообщества мер по защите прав и интересов участников общего страхового рынка.

Предусматривается установление: общих принципов лицензирования страховых (перестраховочных) организаций; единых требований к порядку формирования уставного капитала и страховых резервов страховых (перестраховочных) организаций; единых требований по защите прав и интересов потребителей страховых услуг; единых принципов определения требований к платежеспособности и финансовой устойчивости страховых (перестраховочных) организаций, а также единых требований к порядку передачи рисков в перестрахование нерезидентам Сторон.

**2.2.19. "О внесении изменений в Федеральный закон "О национальной платежной системе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"** (в части уточнения требований к деятельности субъектов национальной платежной системы) (проект № [477982-6](#)).

Предусматривается следующее:

- вводятся новые понятия: «значимая платежная система», «национально значимая платежная система», «иностранная платежная система» (определяются критерии такой системы); определено, что

платежная система Банка России, а также платежная система, в рамках которой осуществляются переводы денежных средств по сделкам, совершенным на организованных торгах, являются национально значимыми платежными системами;

- устанавливается обязанность оператора платежной системы (далее – ПС) обеспечивать: бесперебойность ее функционирования; бесперебойность оказания услуг платежной инфраструктуры участникам ПС, а также информировать ЦБ РФ, участников ПС о случаях и причинах приостановления (прекращения) оказания таких услуг в день такого приостановления (прекращения). За несоблюдение этих требований устанавливается ответственность;

- обязанность с 01.07.2016 г. операторов ПС при осуществлении перевода денежных средств привлекать операторов услуг платежной инфраструктуры, которые находятся и осуществляют все функции на территории РФ (*за исключением случаев трансграничного перевода денежных средств*);

- запрет с 01.07.2016 г. операторам таких услуг передавать информацию по переводам денежных средств на территорию иностранного государства или предоставлять доступ к ней с территории иностранного государства (*за исключением случаев трансграничного перевода денежных средств либо для рассмотрения заявлений клиентов участников ПС о несанкционированном использовании их электронных средств платежа*);

- запрет операторам услуг платежной инфраструктуры в одностороннем порядке приостанавливать (прекращать) оказание таких услуг участникам ПС и их клиентам;

- взыскание ЦБ РФ штрафов за нарушение операторами ПС требований законодательства или актов ЦБ РФ. С 01.07.2014 г. устанавливается штраф за приостановление (прекращение) в одностороннем порядке оказания услуг:



для оператора ПС, не являющейся национально значимой, – до 10% от обеспечительного взноса за каждый день такого приостановления (прекращения), а для оператора национально значимой ПС – до 10 млн. руб. за каждый день такого приостановления (прекращения);

- обязанность с 01.07.2014 г. оператора ПС, не являющейся национально значимой, внести на специальный счет в ЦБ РФ обеспечительный взнос в размере суммы переводов денежных средств, осуществленных на территории РФ в рамках ПС в течение 2 календарных дней (*формируется ежеквартальными отчислениями в размере 25% от среднего значения сумм переводов денежных средств, осуществленных за один календарный день на территории РФ в рамках платежной системы за предшествующий квартал*);

- право кредитных организаций отказаться от заключения договора банковского счета (вклада) или расторгнуть такой договор с иностранным гражданином или иностранным юр. лицом, если законодательство иностранного государства требует от российских кредитных организаций заключить спец. соглашение в целях осуществления контроля за наличием счетов, открываемых налогоплательщиками этого государства на территории РФ, и осуществления контроля за операциями по ним (*в частности, закон США FATCA (Закон о налогообложении иностранных счетов) предусматривает, что присоединившиеся к нему иностранные банки должны заключить со Службой внутренних доходов США (IRS) соглашение и информировать ее о счетах резидентов США, а также удерживать 30% с осуществляемых ими платежей, направляемых в неучаствующие в FATCA банки или клиентам, отказавшимся разрешить раскрытие своих данных IRS; соответственно, к банку, не присоединившемуся к FATCA, могут быть применены штрафные санкции*);

- обязанность продавца (исполнителя) (за исключением тех, у кого выручка за год не превышает 60 млн. руб.) обеспечить возможность оплаты

товаров (работ, услуг) путем использования национальных платежных инструментов, а также наличных расчетов по выбору потребителя. При этом запрещается дифференцировать цены в зависимости от способа оплаты. С 01.01.2015 г. вводятся административные штрафы за неисполнение такой обязанности;

- право Правительства РФ установить перечень экспортируемых товаров (работ, услуг), оплата которых должна производиться в рублях, долю такой оплаты, а также перечень иностранных государств, с резидентами которых должен применяться такой порядок расчетов.

Регламентируется порядок создания и функционирования национальной системы платежных карт (НСПК). Определяется перечень участников НСПК (*национально значимые ИС должны являться системными участниками НСПК*).

Оператор НСПК создается в форме ОАО, 100% акций которого принадлежит ЦБ РФ. Отчуждение акций допускается не ранее чем через 2 года с момента государственной регистрации оператора. Лицо (группа лиц) не вправе приобретать более 10% акций.

**2.2.20. "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" и Федеральный закон "О консолидированной финансовой отчетности" (в части расширения применения Международных стандартов финансовой отчетности российскими организациями), (проект № [349695-6](#)).**

Предусматривается следующее:

1) На территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с

использованием платежных карт» действует с 01.01.2016 г. До этой даты порядок применения ККТ, а также отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за применением данной техники, регулируются нормативными правовыми актами соответственно Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

2) Под консолидированной финансовой отчетностью понимается систематизированная информация, отражающая финансовое положение, финансовые результаты деятельности и изменения финансового положения организации, которая вместе с другими организациями и (или) иностранными организациями определяется в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) как группа. ФЗ не применяется к консолидированной (сводной) бюджетной отчетности, сводной отчетности государственных (муниципальных) учреждений, формируемой в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Действие ФЗ распространяется, в частности, на негосударственные пенсионные фонды, на управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, на клиринговые организации. В отношении данных организаций устанавливается обязанность составлять, представлять и публиковать консолидированную финансовую отчетность по МСФО, начиная с отчетности за 2015 год, кроме ФГУП и ОАО, акции которых находятся в федеральной собственности – для них начиная с отчетности за год, следующий за годом, в котором они включены в перечни, утверждаемые Правительством РФ.

**2.2.21. "О внесении изменения в статью 317 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (о наделении Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению норм ввоза товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных платежей), (проект № [464705-6](#)).**

Наделяет Правительство РФ правом устанавливать нормы ввоза товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в адрес физического лица без уплаты таможенных платежей и налогов, или пересылаемых в международных почтовых отправлениях в адрес физического лица без уплаты таможенных платежей и налогов.

**В первом чтении приняты законопроекты:**

2.2.1. № [421531-6](#) **"О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" (в части совершенствования государственной кадастровой оценки).**

Предлагается:

- увеличить срок оспаривания результатов определения кадастровой стоимости в комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (теперь оспаривать такие результаты можно будет вплоть до даты внесения в кадастр новой стоимости, определенной по результатам очередной кадастровой оценки, но не позднее 5-ти лет с даты внесения в кадастр оспариваемых результатов) (*действует – в течение 6-ти мес. с даты внесения в кадастр результатов определения кадастровой стоимости*);

- установить обязательный досудебный порядок рассмотрения соответствующих споров в указанной выше комиссии.

2.2.2. № [418707-6](#) **"О почтовой связи"**

Определяются виды и предназначение почтовой связи в РФ. В зависимости от предназначения, особенностей организации и условий пересылки почтовых отправлений она подразделяется на универсальную почтовую связь и курьерскую почтовую связь.

Устанавливается перечень типов отделений почтовой связи, обеспечивающих доступ к услугам оператора универсальной почтовой связи,

в том числе отделения почтовой связи открытого типа, отделения почтовой связи закрытого типа, отделения почтовой связи собственного приема.

Предусматривается ряд нововведений: создание единой почтовой электронной системы оператора универсальной почтовой связи, обеспечивающей пересылку почтовых отправлений (в т.ч. юридически значимых) в электронной форме на всей территории РФ; функционирование современных типов отделений почтовой связи: виртуального, передвижного и автоматизированного (почтоматы).

Вводится возможность функционирования отделений почтовой связи на условиях договора с третьими лицами (франчайзинг).

Законопроект содержит нормы, предусматривающие ответственность оператора универсальной почтовой связи за нарушение правил оказания услуг, а также контроль за деятельностью оператора почтовой связи по оказанию почтово-банковских услуг, который осуществляет Банк России.

2.2.3. № [458668-6](#) **"О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации"** *(в части уточнения порядка ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона).*

Предлагается существующий в настоящее время порядок ограничения доступа к информации, распространяемой в сети «Интернет» с нарушением исключительных прав, распространить на все объекты авторских и смежных прав *(например, литературные, музыкальные произведения, программы для ЭВМ, географические карты и т.д.)* (сейчас такой порядок действует только в отношении фильмов).

Уточняется механизм блокировки незаконно размещенной информации оператором связи, в случаях, когда хостинг-провайдер или владелец ресурса не принимают мер по ограничению доступа к ней: в этом случае оператор

связи обязан ограничить доступ не к информационному ресурсу, а лишь к незаконно размещенной информации, и только в случае отсутствия у оператора связи технической возможности для этого он ограничивает доступ к такому информационному ресурсу.

В ГПК РФ вносятся изменения, согласно которым к подсудности Мосгорсуда относятся все дела, связанные с защитой авторских и смежных прав в сети «Интернет», по которым им приняты предварительные обеспечительные меры (*сейчас – дела по защите исключительных прав только на фильмы*).

#### **2.2.4. № [444365-6](#) "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности"**

Принципиально пересматриваются подходы к предоставлению земельных участков из публичной собственности, изменяется порядок их предоставления. В частности, исключается возможность предоставления участка с предварительным согласованием мест размещения объектов, признаются утратившими силу положения о предоставлении земельных участков для жилищного строительства, в том числе для их комплексного основания в целях жилищного строительства.

Предусматривается возможность образования земельных участков по инициативе заинтересованных лиц путем подготовки схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, за исключением случаев, когда земельный участок находится в границах городов федерального значения или административных центров субъектов РФ. Также устанавливается обязанность органов государственной власти и местного самоуправления выставлять на торги свободные участки (кроме зарезервированных для государственных или муниципальных нужд,

ограниченных в обороте и т.п.) на основании заявлений граждан и юр. лиц и по начальной цене, равной кадастровой стоимости участка.

Кроме того, в законопроекте сделана попытка уточнить и унифицировать положения Земельного кодекса РФ и иных законодательных актов о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе, такие как:

- случаи продажи и предоставления в аренду земельных участков без проведения торгов;

- случаи бесплатного предоставления земельных участков, включая установление непосредственно в ЗК РФ возможности приобретения гражданами, имеющими первоочередное или внеочередное право на предоставление земельных участков, получить такие земельные участки без проведения торгов;

- порядок организации и проведения аукционов по продаже земельных участков или продаже права на заключение договоров аренды, а также особенности договоров аренды земельных участков;

- порядок предоставления земельных участков без проведения торгов;

- особенности предоставления участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного и крестьянского (фермерского) хозяйства (при использовании в соответствии с разрешенным использованием более 5 лет, граждане вправе получить их в собственность бесплатно). Субъекты РФ могут устанавливать перечни муниципальных образований, в которых допускается такое предоставление участков;

- порядок безвозмездной передачи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в собственность субъектов РФ или муниципальную собственность;

- особенности предоставления земельных участков в целях их комплексного освоения.

2.2.5. № [449133-6](#) **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу распространения заведомо недостоверной информации о банках и публичных организациях"**

Законопроектом предлагается:

- установить запрет на распространение заведомо недостоверной информации, подрывающей репутацию и экономическую деятельность банков и иных кредитных организаций, в печатных изданиях, аудио- или видео программах, при теле- и радиовещании, размещении в сети Интернет, демонстрации кинохроникальной программы, а также при проведении собраний, встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций или иными способами;

- наделить Центральный банк РФ полномочиями по определению порядка распространения указанной выше информации с целью выявления и пресечения фактов ее распространения;

- определить, что должностные лица органов государственной и муниципальной власти не вправе комментировать факты, касающиеся банков или публичных организаций (*т.е. тех организаций, которые публикуют консолидированную финансовую отчетность*) до появления информации, размещенной на официальных информационных ресурсах этих органов;

- определить порядок немедленного блокирования недостоверной информации в информационно-коммуникационных сетях, в т.ч. в сети «Интернет» по требованию Генерального прокурора РФ или его заместителей (*порядок такой блокировки аналогичен порядку, предусмотренному ФЗ от 28.12.2013 г. № 398-ФЗ «О внесении изменений в*



*Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»);*

- в КоАП РФ предусмотреть административную ответственность за распространение заведомо недостоверной информации о банках и публичных организациях, с целью подрыва репутации или экономической стабильности банков или публичных организаций.

2.2.6. № [449127-6](#) **"О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"** *(в части расширения сферы применения концессионных соглашений и создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций)*.

Законопроектом, в частности, предлагается:

- установить, что механизм платы концедента концессионеру может использоваться не только при строительстве автомобильных дорог и инженерных сооружений транспортной инфраструктуры, но и при создании иных объектов концессионного соглашения;

- возможность нахождения объектов концессионного соглашения на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления у государственных или муниципальных унитарных предприятий, на праве оперативного управления – у государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

- расширение перечня объектов концессионного соглашения путем введения понятия «иное имущество» – предлагается сделать открытым перечень объектов, в отношении которых могут быть заключены такие соглашения;

- преимущественное право выкупа концессионером объекта концессионного соглашения после окончания срока его действия при

условии добросовестного исполнения таким концессионером условий концессионного соглашения.

2.2.7. № [449195-6](#) "**О внесении изменения в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации**" (о рассмотрении проектов государственных программ субъектов Российской Федерации законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации).

Предлагается установить, что законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ осуществляют рассмотрение проектов государственных программ субъектов РФ и предложений о внесении изменений в государственные программы субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством субъектов РФ.

Указанное позволит законодательным органам субъектов РФ осуществлять на региональном уровне парламентский контроль в сфере бюджетных отношений.

### **3. Социальная политика**

#### **Приняты федеральные законы:**

3.1.1. № 11-ФЗ "**О внесении изменений в статью 108 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"** (в части предоставления особых прав детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, при приеме на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета).

Устанавливается, что до 1 января 2017 г. предусмотренное базовым ФЗ право приема на обучение по имеющим государственную аккредитацию программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний распространяется также на детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Лица, имеющие высшее профессиональное образование, подтверждаемое присвоением им квалификации «дипломированный специалист», имеют право быть приняты на конкурсной основе на обучение по программам магистратуры, которое не рассматривается как получение этими лицами второго или последующего высшего образования (*т.е. обучение в магистратуре после получения диплома специалиста не является получением второго высшего образования*).

**3.3.2. № 55-ФЗ "О внесении изменений в статью 10 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и Трудовой кодекс Российской Федерации".**

Разграничиваются полномочия между органами власти по установлению порядка и размера возмещения расходов, связанных со служебными командировками или при переезде на работу в другую местность. Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками работникам других работодателей будут определяться коллективным договором или локальным нормативным актом.

Предусматривается, что:

- работа по совместительству запрещена (*распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2014 г.*): лицам в возрасте до 18 лет, на работах с вредными и/или опасными условиями труда, если основная работа связана с такими же условиями (*в действующей редакции - запрещается лицам в возрасте до 18 лет на работах с вредными и/или опасными условиями труда, если основная работа связана с такими же условиями*);

- Правительство РФ устанавливает порядок предоставления дополнительных выходных дней одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами.

Устанавливается, что органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе за счет средств собственных бюджетов устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для государственных органов и государственных учреждений субъектов РФ, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

**3.3.3. № 56-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части введения ограничения размеров выходных пособий, компенсаций и иных выплат в связи с прекращением трудовых договоров для отдельных категорий работников"**, внесен Правительством РФ.

Устанавливаются ограничения размеров компенсаций, выходных пособий отдельным категориям работников государственных корпораций, государственных компаний, государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, государственных внебюджетных фондов РФ, а также хозяйственных обществ, более 50 % акций (долей) в уставном (складочном) капитале которых находится в государственной или муниципальной собственности. Трудовой кодекс РФ дополняется положениями, определяющими:

- категории работников, на которых распространяются такие ограничения: руководители, их заместители, главные бухгалтеры, члены коллегиальных исполнительных органов; руководители, их заместители и главные бухгалтеры государственных внебюджетных фондов РФ, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий;

- размер компенсаций – трехкратный размер среднего месячного заработка. При этом денежная компенсация за все неиспользованные отпуска выплачивается без учета указанного ограничения. В случае расторжения трудового договора по соглашению сторон, компенсация не выплачивается.

Предусматривается, что в случае прекращения трудового договора с работником в связи с совершением им дисциплинарного проступка или других виновных действий выплата выходного пособия, компенсаций и назначение иных выплат в любой форме не допускается.

**3.3.4. "О внесении изменения в статью 12 Закона Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (в части установления права лиц, обучающихся по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев), (проект № [353761-6](#)).**

Законом лицам, не достигшим 18 лет, гарантируется право на бесплатное посещение музеев один раз в месяц.

Обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, предоставляется право на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не реже одного раза в месяц. Порядок бесплатного посещения музеев устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

**3.3.5. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о мерах, препятствующих уклонению работодателей от заключения трудовых договоров путем необоснованного заключения договоров гражданско-правового характера, использования механизмов "заемного труда" или другими способами), (проект № [451173-5](#)).**

Предусматривается, что осуществлять деятельность по предоставлению труда работников (персонала) вправе частные агентства занятости,

прошедшие аккредитацию, а также работодатели-юр.лица, в т.ч. иностранные юр. лица и их аффилированные лица (за исключением физических лиц), на условиях и в порядке, которые установлены ФЗ, в случаях, если работники с их согласия временно направляются к другому юр. лицу, являющемуся аффилированным, стороной акционерного соглашения.

Субъекты предпринимательства, применяющие специальные налоговые режимы (*например, «упрощенка», «вмененка», единый сельхозналог, патентная система налогообложения*), не могут выступать в качестве частных агентств занятости.

Договор о предоставлении труда работников (персонала) (*далее – договор о предоставлении труда*) является договором, по которому исполнитель (направляющая сторона) временно направляет своих работников с их согласия к заказчику (принимающей стороне), для выполнения данными работниками определенных их трудовыми договорами трудовых функций в интересах, под управлением и контролем заказчика, а заказчик обязуется оплатить предоставление труда направленных работников и использовать их труд в соответствии с трудовыми функциями, определенными трудовыми договорами этих работников с исполнителем.

В Трудовом кодексе РФ устанавливается запрет на заемный труд. Дается определение заемного труда – это труд, осуществляемый работником по распоряжению работодателя в интересах, под управлением и контролем физического или юр.лица, не являющегося работодателем данного работника. При этом заемным трудом не считается работа работников, направленных в другую организацию по договору о предоставлении труда.

При направлении работника для работы у принимающей стороны по договору о предоставлении труда трудовые отношения между этим направленным работником и агентством занятости не прекращаются, а трудовые отношения между этим направленным работником и принимающей

стороной не возникают. Условия оплаты труда по трудовому договору с работником, направляемым для работы у принимающей стороны по договору о предоставлении труда работников (персонала), должны быть установлены не хуже, чем условия оплаты труда работников принимающей стороны, выполняющих такие же трудовые функции и имеющих такую же квалификацию.

**3.3.6. "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном языке Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка", (проект № [190238-6](#)).**

Предусматривается запрет нецензурной брани при использовании русского языка как государственного языка РФ, а также в произведениях литературы и искусства, в продукции СМИ, при показах фильмов в кинозалах, при публичных исполнениях произведений литературы, искусства, народного творчества посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Не допускается выдача прокатного удостоверения на фильм в случае, если фильм содержит материалы, нарушающие законодательство о противодействии терроризму и экстремистской деятельности, содержит сведения о способах, методах разработки и изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, материалы, пропагандирующие порнографию, культ насилия и жестокости, в фильме используются скрытые вставки и иные технические приемы и способы распространения информации, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье.

В КоАП РФ устанавливается административная ответственность за нарушение указанных запретов.

**3.3.7. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей", (проект № [386280-6](#)).**

Конвенция вступила в силу на территории РФ 1 октября 2011 г. Она направлена на обеспечение незамедлительного возвращения детей, незаконно перемещенных в любое из договаривающихся государств либо незаконно удерживаемых в любом из этих государств, а также на обеспечение того, чтобы права опеки и доступа, предусмотренные законодательством одного договаривающегося государства, эффективно соблюдались в других договаривающихся государствах.

ГПК РФ дополняется новой главой, определяющей процессуальные особенности рассмотрения и разрешения дел об осуществлении права родителя на возвращение ребенка. Устанавливается исключительная подсудность данной категории дел конкретным районным судам (по одному в каждом федеральном округе, в котором пребывает ребенок). При рассмотрении такого рода дел предусматривается обязательное участие, наряду с органом опеки и попечительства, прокурора для дачи заключения по делу. Предлагается установить сокращенные процессуальные сроки направления копий определений суда, рассмотрения заявления, сроки на подачу апелляционных и частных жалоб и апелляционного производства. Предусматривается право суда запретить ответчику изменять место пребывания ребенка и с этой целью временно ограничить выезд ребенка из РФ. В случае неизвестности места пребывания ответчика и (или) ребенка судом должен объявляться их розыск.



**3.3.8. "Об особенностях правового регулирования отношений в сфере образования в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации", (проект № [497246-6](#)).**

Законом устанавливаются:

1) нормы, обеспечивающие интеграцию систем образования Республики Крым и города федерального значения Севастополя в образовательное пространство РФ:

- соответствие образовательных и образовательно-квалификационных уровней, ученых степеней и ученых званий;

- соответствие прав обучающихся, а также оказание им мер социальной поддержки, в объеме не меньше объема таких мер, представляемых им на день принятия до завершения обучения по соответствующим образовательным программам;

- приведение деятельности образовательных организаций в соответствие с законодательством РФ;

- особенности организации государственной итоговой аттестации и приема на обучение;

- признание образования, образовательно-квалификационных уровней, ученых степеней и ученых званий, полученных на Украине;

- соответствие должностей педагогических и научно-педагогических работников;

- контрольные цифры приема на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки за счет бюджетных

ассигнований федерального бюджета устанавливаются в 2014 году Минобрнауки России;

2) процедуры установления указанных выше соответствий, предельные сроки завершения интеграционных процедур, а также отдельные права педагогических и научно-педагогических работников образовательных организаций, расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

### Приняты в первом чтении законопроекты:

#### **3.3.1. № [393946-6](#) "О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации изменений, связанных с особенностями осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами"**

Предлагается исключить обязанность для временно пребывающих иностранных граждан, заключающих трудовой договор на срок менее 6 месяцев, представлять при заключении договора страховое свидетельство государственного пенсионного страхования.

Исключается обязанность иностранных граждан, лиц без гражданства, которые временно пребывают, временно или постоянно проживают в РФ, представлять при заключении трудового договора документы воинского учета.

Предлагается предусмотреть для иностранных граждан и лиц без гражданства обязанность предъявлять работодателю разрешение на работу, патент, разрешение на временное проживание или вид на жительство в зависимости от их административно-правового статуса, а также включать сведения об указанных документах в трудовой договор.

Предусматривается обязанность иностранного гражданина и лица без гражданства предъявлять при заключении трудового договора работодателю

действующий на территории РФ договор (полис) добровольного медицинского страхования.

3.3.2. № [408337-6](#) **"О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате"** *(в части применения инвалидами по зрению факсимильного воспроизведения подписи на документах при осуществлении их кассового обслуживания).*

Предусматривается, что инвалиды по зрению при совершении кредитной или иной организацией операций по приему, выдаче, размену, обмену наличных денег (далее - кассовые операции) вправе проставлять в документах, оформляемых при осуществлении кассовых операций, вместо собственноручной подписи ее факсимильное воспроизведение.

Устанавливается обязанность доведения служащими соответствующих организаций, определенными распорядительным документом и не осуществляющими указанные операции, до инвалидов по зрению информации о характере осуществляемой операции и сумме операции.

3.3.3. № [415218-6](#) **"О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 39 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"** *(в части установления порядка расчета платы за проживание в общежитии обучающимися).*

Предлагается установить, что размер платы за пользование жилым помещением в общежитиях организаций, осуществляющих образовательную деятельность, устанавливается органами государственной власти или органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя соответствующих организаций. При этом в расчет такой платы не включается плата за содержание и ремонт жилого помещения в общежитии, а расчет платы за потребленные коммунальные услуги производится с учетом объема бюджетных ассигнований, выделяемых

образовательным организациям на финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий по подготовке специалистов.

**3.3.4. № [408724-6](#) "О национальном исследовательском центре "Институт имени Н.Е. Жуковского"**

Устанавливаются особенности статуса, правовые основы создания и деятельности национального исследовательского центра "Институт имени Н.Е.Жуковского" (Центр). Предлагается создать Центр в форме федерального государственного бюджетного учреждения.

Предусматривается разработка проекта плана деятельности Центра по развитию науки и технологий в авиастроении, в котором будут определяться целевые показатели, основные направления и задачи развития науки и технологий в авиастроении.

Основные функции Центра: проведение НИР, разработка и научное сопровождение внедрения новых технологий в области авиастроения; подготовка предложений по координации научно-исследовательской, научно-технической и производственной деятельности организаций в интересах реализации крупных инновационных проектов в области авиастроения; участие в подготовке научных кадров по направлениям развития в области авиастроения и др.

Органами управления Центра будут являться наблюдательный совет, генеральный директор и правление.

Для научно-методического, информационно-аналитического и экспертного обеспечения его деятельности предлагается создать консультативный и совещательный орган – экспертный совет Центра.

**3.3.5. № [448436-6](#) "О внесении изменений в статьи 4-2 и 4-3 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (в**

*части обеспечения права застрахованных лиц получать от страховщика бесплатную юридическую помощь).*

Предлагается закрепить право застрахованных лиц получать от Фонда социального страхования РФ (ФСС РФ) бесплатную юридическую помощь, необходимую для получения ими страхового обеспечения от ФСС РФ *(в тех случаях, когда вместо невыплачивающего пособия работодателя их выплачивает ФСС РФ)*. Такая помощь будет оказываться в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а также представления интересов застрахованных лиц в судах в случае, если застрахованные лица заявляют о необходимости предоставления им указанной помощи.

**3.3.6. № [427359-5](#) "О внесении изменений в статью 374 Трудового кодекса Российской Федерации"** *(о гарантиях работникам, входящим в состав выборных профсоюзных органов).*

Предлагается в целях повышения гарантий работникам, входящим в состав выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций и не освобожденным от основной работы, предусмотреть, что при увольнении руководителей (заместителей) выборных профсоюзных организаций структурных подразделений организаций, не освобожденных от основной работы, по пунктам 2, 3 и 5 части первой статьи 81 Трудового кодекса РФ *(сокращение численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя; несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации; неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание )* работодателю обязательно необходимо получить предварительное согласие соответствующего выборного профсоюзного органа.

3.3.7. № [448902-6](#) "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами).

Предлагается дополнить Жилищный кодекс РФ разделом X «Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами», направленным на введение лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – МКД).

До 01.05.2015 г. лица, осуществляющие такую деятельность, должны получить лицензию, а лица, на которых уставом или иными документами возложена ответственность за соблюдение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества в МКД – квалификационный аттестат.

Лицензионные требования устанавливаются Правительством РФ. Лицензия может быть получена только юр. лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными на территории РФ. Лицензирование осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ. Действие лицензии распространяется только на территорию того субъекта РФ, где она выдана.

Лицензия может быть аннулирована по решению суда на основании заявления органа госжилнадзора. Аннулирование лицензии влечет за собой расторжение договоров управления и невозможность приступить к осуществлению такой деятельности ранее, чем через 3 года.

В КоАП РФ устанавливается административная ответственность: за осуществление деятельности по управлению МКД без лицензии или с нарушением условий, предусмотренных лицензией; за нарушение требований законодательства РФ к порядку осуществления деятельности по управлению МКД, оказанию услуг и (или) выполнению работ по содержанию

и ремонту общего имущества в МКД, нарушение порядка передачи технической документации на МКД и иной документации связанной с управлением МКД; за нарушение требований к порядку осуществления расчетов за коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг.

#### **4. Оборона, безопасность и противодействие коррупции**

##### **Приняты федеральные законы:**

**4.1.1 № 7-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации".**

Вносятся изменения в ряд законодательных актов РФ определяющие предназначение военной полиции Вооруженных Сил РФ и создание правовых основ ее деятельности. Устанавливаются полномочия военной полиции в качестве органа дознания Вооруженных Сил РФ, полномочия по осуществлению мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства из числа военнослужащих Вооруженных Сил РФ, по охране помещений органов военной прокуратуры и военных следственных органов, по охране объектов Вооруженных сил РФ, по исполнению в отношении военнослужащих уголовных наказаний, а также в пределах своей компетенции по противодействию преступности и иные полномочия, что позволит освободить командиров воинских частей, соединений, начальников военных учреждений и гарнизонов Вооруженных Сил РФ от выполнения функций, не связанных с боевой подготовкой.

**4.1.2. № 64-ФЗ "О внесении изменений в статьи 49 и 53 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" (о предельном возрасте пребывания на военной службе и предельном возрасте пребывания в запасе).**

Закон увеличивает на 5 лет предельный возраст пребывания на военной службе. Аналогично новым предельным возрастам пребывания на военной службе военнослужащих корректируется по разрядам возраст граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил РФ.

Кроме того, устанавливается иной порядок заключения контракта о прохождении военной службы с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, предусматривающий возможность заключения контракта о прохождении военной службы с указанной категорией военнослужащих в воинских званиях Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала до достижения ими возраста 70 лет, а имеющих иное воинское звание - до достижения ими возраста 65 лет.

**4.1.3. № 54-ФЗ "О внесении изменения в статью 163 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" по вопросу призыва на военную службу граждан, обучающихся в интернатуре".**

Законом право на отсрочку от призыва на военную службу предоставляется гражданам, обучающимся по программам послевузовского медицинского и фармацевтического образования в интернатуре.

**4.1.4. № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка".**

Определяются на федеральном уровне правовые основы участия граждан в охране общественного порядка, а также в поиске лиц, пропавших без вести.



Даются определения основным понятиям: участие в охране общественного порядка; участие в поиске лиц, пропавших без вести; внештатный сотрудник полиции; общественное объединение правоохранительной направленности; народная дружина; народный дружинник. Устанавливается, что народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности подлежат включению в региональный реестр, а также определяется порядок ведения этого реестра.

Закрепляются следующие формы участия граждан в охране общественного порядка:

- содействие полиции и другим правоохранительным органам;
- участие в поиске лиц, пропавших без вести;
- нештатное сотрудничество с полицией;
- участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности;
- участие в деятельности народных дружин *(такие дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр)*.

Для граждан, участвующих в охране общественного порядка, могут быть предусмотрены следующие меры материального стимулирования, льготы и компенсации:

- личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка;
- обеспечение проездными билетами на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения (за исключением такси) в пределах территории муниципального образования;

- предоставление ежегодного дополнительного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до 10 календарных дней;

- народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции может выплачиваться вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших;

- гарантии правовой и социальной защиты членов семей в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых полицией мероприятиях по охране общественного порядка;

- иные формы материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству РФ.

4.1.5. № 63-ФЗ **"О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об оружии"** *(по вопросу установления запрета на приобретение оружия гражданами, имеющими снятую или погашенную судимость за совершение тяжких или особо тяжких преступлений)*.

Устанавливается запрет на приобретение оружия гражданам РФ:

- имеющим неснятую или непогашенную судимость за преступление, совершенное умышленно, имеющим снятую или погашенную судимость за совершенное тяжкое или особо тяжкое преступление с применением оружия;

- совершившим повторно в течение года административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность или установленный порядок управления, административное правонарушение, связанное с нарушением правил охоты, либо административное правонарушение в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

**4.1.6. № 38-ФЗ "О прекращении действия соглашений, касающихся пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины".**

Законом прекращается действие российско-украинских соглашений, регулирующих статус и условия пребывания Черноморского флота РФ на территории Украины, а именно:

- Соглашения между Российской Федерацией и Украиной о параметрах раздела Черноморского флота от 28 мая 1997 г.;

- Соглашения между Российской Федерацией и Украиной о статусе и условиях пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 28 мая 1997 г.;

- Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о взаиморасчетах, связанных с разделом Черноморского флота и пребыванием Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 28 мая 1997 г.;

- Соглашения между Российской Федерацией и Украиной по вопросам пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины от 21 апреля 2010г.

**4.1.7. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования противодействия терроризму), (проект № [428889-6](#)).**

Законом:

1) органам ФСБ России предоставляется право осуществлять личный досмотр граждан и досмотр находящихся при них вещей, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении административных правонарушений или преступлений, производство, дознание или предварительное следствие по которым отнесены к ведению органов ФСБ

России, а также досмотр принадлежащих гражданам транспортных средств и находящихся в них грузов при подозрении, что они используются в совершении указанных правонарушений (преступлений);

2) в УК РФ:

- вводятся новые составы преступлений: организация совершения преступлений террористической направленности или руководство его совершением, а равно организация финансирования терроризма; прохождение лицом обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях организации массовых беспорядков либо участия в них; склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества или экстремистского объединения;

- предусматривается, что в случае совершения хотя бы одного из преступлений террористической направленности, при частичном или полном сложении сроков лишения свободы при назначении наказания по совокупности преступлений максимальный срок лишения свободы не может быть более 30 лет, а по совокупности приговоров – более 35 лет; кроме того, по указанным статьям судом не может быть назначено наказание ниже низшего предела;

- предусматривается, что уголовная ответственность за организацию массовых беспорядков наступает также и в случаях, когда они сопровождаются применением не только огнестрельного, но и любого другого оружия, а также отравляющих веществ либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих; вводится уголовная ответственность за подготовку лиц для организации массовых беспорядков или участия в них, а также за прохождение обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях организации массовых беспорядков либо участия в них;

- к обстоятельствам, отягощающим наказание, отнесено совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма;

- к лицам, совершившим преступления террористической направленности, не применяются сроки давности;

- усилена уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, за захват заложника, организацию террористического сообщества и участие в нем, за организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем, за угон воздушного судна, водного или ж/д транспорта, сопряженные с совершением террористического акта – вплоть до пожизненного лишения свободы;

3) в УПК РФ устанавливается, что Московскому окружному военному суду и Северо-Кавказскому окружному военному суду подсудны уголовные дела о преступлениях террористической направленности или сопряженных с осуществлением террористической деятельности, которые рассматриваются в составе коллегии из трех судей.

4) КоАП РФ дополняется новыми статьями: «Финансирование терроризма» и «Невыполнение требования, содержащегося в решении коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму».

ФЗ вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений о внесении изменений в УПК РФ, которые вступают в силу с 01.01.2015 г.

**4.1.8. "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей", (проект № [428884-6](#)).**

Законом устанавливается следующее:

1) Дается определение организатора распространения информации в сети «Интернет» - это лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет».

Предусматриваются следующие его обязанности:

- уведомлять Роскомнадзор о начале осуществления деятельности по организации распространения информации и (или) обмена данными между пользователями в сети «Интернет»;
- хранить на территории РФ информацию о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработке голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или иных электронных сообщений пользователей сети Интернет» в течение 6 месяцев с момента окончания таких действий, а также предоставлять указанную информацию органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности РФ в случаях, установленных федеральными законами.

Эти обязанности не распространяются на: операторов государственных и муниципальных информационных систем; операторов связи, имеющих соответствующую лицензию; граждан, осуществляющих указанную деятельность для личных, семейных и домашних нужд.

В случае установленного вступившим в законную силу постановлением по делу об административном правонарушении неисполнения таким организатором указанных выше обязанностей, доступ к его информационному ресурсу может быть ограничен.

2) Для наиболее посещаемых блогеров устанавливаются их права и обязанности. К таким блогерам относятся владельцы сайтов и (или) страниц

сайтов в сети «Интернет», на которых размещается общедоступная информация и доступ к которым в течение суток составляет более 3 тыс. пользователей.

Предусматриваются следующие обязанности таких блогеров:

- размещать на своих сайте или странице сайта фамилию, инициалы и электронный адрес;
- не допускать использование сайта или страницы сайта в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань;
- проверять достоверность размещаемой общедоступной информации до ее размещения и незамедлительно удалять размещенную недостоверную информацию;
- соблюдать запреты и ограничения, предусмотренные законодательством РФ о выборах и референдуме и проч.

Предусматриваются, в частности, следующие права указанных блогеров:

- излагать на сайте или странице сайта свои личные суждения и оценки с указанием своего имени или псевдонима;
- распространять на своих сайте или странице сайта на возмездной основе рекламу.

Роскомнадзор обязан будет вести реестр сайтов или страниц сайтов с суточной аудиторией свыше 3-х тыс. пользователей, организовать

мониторинг сайтов, а также при необходимости запрашивать необходимую информацию у организаторов и блогеров.

3) В КоАП РФ устанавливается административная ответственность за неисполнение указанных в данном ФЗ обязанностей.

4.1.9. **"О ратификации Договора государств - участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц"**, (проект № [429434-6](#)).

Договор подписан 10 декабря 2010 года в г. Москве и направлен на создание правовой основы межгосударственного розыска лиц: скрывающихся от компетентных органов Сторон и уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, исполнения решений судов по искам; лиц, пропавших без вести или утративших связь с родственниками; для сотрудничества по вопросам установления личности человека, не способного сообщить о себе установочные данные, а также в случаях обнаружения неопознанных трупов.

Предусматривается, что сотрудничество будет осуществляться посредством исполнения компетентными органами Сторон: запросов о розыске; обмена оперативной, розыскной, оперативно-справочной, криминалистической и иной информацией о разыскиваемых лицах; проведения скоординированных оперативно-розыскных мероприятий и других взаимоприемлемых действий.

#### Приняты в первом чтении законопроекты:

4.2.1. № [349703-6](#) **"О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат"** (о выплате ежемесячной денежной компенсации).

Предлагается распространить на членов семей военнослужащих (граждан, призванных на военные сборы), пропавших без вести при



исполнении ими обязанностей военной службы, выплату денежной компенсации, предусмотренной для членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы.

#### 4.2.2. [421465-6](#) "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации"

В рамочном формате определяются правовые основы формирования и функционирования системы профилактики правонарушений в РФ, объединяющей действующие региональные системы профилактики правонарушений.

Субъектами профилактики являются: федеральные органы исполнительной власти, Генеральная прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления, реализующие права в сфере профилактики правонарушений.

Предусмотрены виды профилактики правонарушений (общая, специальная и индивидуальная) и основания для применения мер профилактики соответствующего вида.

Определены формы профилактического воздействия: правовое просвещение и информирование; проведение профилактической беседы; предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений; профилактический учет; профилактический контроль; социальная адаптация; социальная реабилитация.

Устанавливается, что функционирование системы профилактики осуществляется на основе госпрограмм РФ, субъекта РФ, муниципальных и ведомственных целевых программ профилактики правонарушений.

Субъекты профилактики правонарушений, принимающие программы профилактики, обеспечивают их финансирование и осуществляют контроль за их реализацией.

4.2.3. № [415620-6](#) **"О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об установлении членам семей погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел ежемесячной денежной компенсации).**

Предлагается установить дополнительные социальные гарантии членами семьи и лицами, находившимися на иждивении погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел в виде ежемесячной денежной компенсации в целях обеспечения получения ими доли денежного довольствия, приходившейся на каждого из них при жизни сотрудника органов внутренних дел.

4.2.4. № [353994-6](#) **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части защиты населения от чрезвычайных ситуаций" (о бесплатной юридической помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).**

Предлагается законодательно закрепить предоставление права на получение бесплатной юридической помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций (в случае восстановления имущественных прав, личных неимущественных прав, нарушенных в результате чрезвычайных ситуаций, возмещения ущерба, причиненного вследствие чрезвычайных ситуаций).

Предоставление бесплатной юридической помощи указанным гражданам осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ.

## 5. Заявления, обращения и постановления Государственной Думы

**а) 22 января** по инициативе Комитета по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Государственная Дума приняла постановление № [433640-6](#) **"О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об обострении ситуации на Украине"**

В заявлении, в частности, указывается, что депутаты ГД с тревогой следят, как волна гражданского конфликта захлестывает братскую Украину, действия протестного движения приобретают все более масштабный и агрессивный характер. Правоохранительные органы, обеспечивающие соблюдение общественного порядка, подвергаются нападениям организованных групп, использующих холодное оружие и горючие смеси. Обстановка в стране дестабилизируется, имеются пострадавшие как среди протестующих, так и среди сотрудников правоохранительных органов. Вызывает сожаление, что все это провоцируется и используется представителями оппозиции, которые цинично называют себя сторонниками демократии.

Ответственность за обострение ситуации на Украине, помимо экстремистской части оппозиции, несут и западные политики, грубо вмешивающиеся во внутренние дела суверенной Украины.

Государственная Дума призывает зарубежные политические круги, которые в нарушение норм международного права вмешиваются во внутренние дела суверенной Украины, прекратить содействие дальнейшей эскалации конфликта.

В заявлении содержится обращение к оппозиционным силам Украины, совершающим противоправные действия, с призывом отказаться от насилия в любой форме, немедленно прекратить силовое противостояние, вступить в конструктивный диалог с властью, разрешать все стоящие перед украинским

обществом проблемы в строгом соответствии с Конституцией и национальным законодательством.

б) **24 января** по инициативе Комитета по международным делам Государственная Дума приняла постановление № [434649-6](#) **"Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К международным парламентским организациям, парламентам государств - членов Организации Объединенных Наций в связи с поддержкой усилий Организации Объединенных Наций по утверждению мира и воплощению идеалов "олимпийского перемирия"**

Государственная Дума, выражая свою полную солидарность с усилиями Организации Объединенных Наций, Международного олимпийского комитета, Международного паралимпийского комитета, призывает международные парламентские организации, парламенты государств – членов ООН оказать им всю необходимую и действенную поддержку в распространении и закреплении олимпийских традиций и идеалов.

Одной из наиболее ярких и символических олимпийских традиций является древняя традиция «олимпийского перемирия». Это особенно актуально в наши дни, когда миру необходимо искать пути разрешения существующих кризисов, возникших в том числе и на почве межнациональной и межконфессиональной розни, а также межгосударственных конфликтов. Крайне важно, чтобы этот призыв был услышан всеми сторонами конфликта в Сирии.

Пушки должны молчать, когда идеалы спорта и дружбы овладевают умами и сердцами людей на всех континентах планеты.

Депутаты Государственной Думы обращаются к международным парламентским организациям, парламентам государств – членов ООН с призывом сделать все от них зависящее, чтобы неуклонное соблюдение

«олимпийского перемирия» в феврале и марте 2014 года – во время XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в городе Сочи – стало практическим и наглядным проявлением общего стремления всех сторонников мира к урегулированию любых конфликтов политическими средствами.

**в) 18 марта приняты постановления:**

- № [474168-6](#) **"О заявлении Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации "О ситуации в Республике Крым"** (проект внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.А. Васильевым, С.Е. Нарышкиным, депутатами ГД В.В. Жириновским, Г.А. Зюгановым, С.М. Мироновым).

Государственная Дума приветствует свободное волеизъявление народа Крыма на референдуме 16 марта 2014 года о вхождении Республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации. Депутаты Государственной Думы выражают уверенность в том, что органы государственной власти и управления Республики Крым будут поддерживать на ее территории мир, межнациональное и межконфессиональное согласие и языковое многообразие, сложившиеся на данной территории.

Государственная Дума своими решениями и действиями будет способствовать социально-экономическому развитию Республики Крым и стабильности на данной территории в переходный период.

Государственная Дума будет содействовать обеспечению безопасности всех лиц, находящихся на территории Республики Крым, независимо от гражданства, национальности, языковой и религиозной принадлежности, соблюдению их законных прав и свобод.

г) № [474534-6](#) **"О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "О санкциях США и Европейского Союза"** (проект внесен депутатами ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

М.Ю. Маркеловым, В.А. Васильевым, С.И. Неверовым, С.В. Железняком, В.Н. Плигиным, П.В. Крашенинниковым, С.А. Поповым, М.Л. Шакумом, О.Ю. Баталиной, Н.И. Булаевым, О.И. Аршба, Д.В. Савельевым, В.С. Тимченко, Г.К. Сафаралиевым, В.И. Лысаковым, Н.Ф. Герасименко, Е.Л. Николаевой, В.М. Кононовым, В.В. Гутеневым, Д.Ф. Вяткиным и др., депутатами ГД Я.Е. Ниловым, М.В. Емельяновым, А.А. Ющенко, С.В. Калашниковым, А.К. Луговым, Л.Э. Слуцким, С.М. Катасоновым, Д.И. Савельевым, В.Е. Деньгиным и др. – всего 140 депутатов ГД).

Депутаты ГД отмечают, что 17 марта 2014 года Президент США Б.Обама своим указом решил ограничить права ряда граждан РФ. Подобные дискриминационные меры были одобрены министрами иностранных дел государств ЕС. Санкции предусматриваются в т.ч. и в отношении некоторых депутатов ГД и членов СФ.

Решение господина Обамы и европейских чиновников связано с якобы неправомерной позицией России по состоявшемуся в Республике Крым и г. Севастополе народному референдуму. Им не нравится, что наши братские народы путем демократических открытых процедур в соответствии с нормами международного права практически единодушно приняли решение о самоопределении и вхождении в состав РФ.

Государственная Дума отмечает, что такое неприятие воли народа вызывает удивление, т.к. США и Евросоюз всегда декларировали свою приверженность демократии и выступали за право народов самостоятельно определять свою судьбу.

Вдвойне удивительно, что в список граждан РФ, на которых распространяются санкции, включена председатель Комитета ГД по вопросам семьи, женщин и детей Е.Б. Мизулина, один из самых авторитетных российских парламентариев.

Появление в списке Е.Б. Мизулиной со всей очевидностью показывает, что этот список не имеет никакого отношения к т.н. крымской теме, а в очередной раз подтверждает то, что Соединенные Штаты Америки пытаются ограничить права тех, кто имеет собственную ясную гражданскую позицию. Понятно и то, что эта политическая истерика является реакцией на принятый по инициативе Е.Б. Мизулиной закон о запрете гей-пропаганды среди детей. Депутаты ГД хотят напомнить господину Обаме и чиновникам Европейского союза: этот закон был поддержан представителями всех фракций в Государственной Думе и за него проголосовало 436 депутатов ГД.

Поэтому Государственная Дума предлагает господину Обаме и господам еврочиновникам включить всех проголосовавших за данное заявление депутатов ГД в список граждан РФ, на которых распространяются санкции США и ЕС.

Мы не торгуем принципами и не боимся никаких санкций!

д) **1 апреля** по инициативе депутатов ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С.Е. Нарышкина, В.А. Васильева, депутатов ГД В.В. Жириновского, Г.А. Зюганова, С.М. Миронова Государственная Дума приняла постановление № [484378-6](#) **"О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "О ситуации в Парламентской ассамблее Совета Европы"**

В настоящее время предпринимаются все более активные попытки разрушить каналы и сами основы общеевропейского межпарламентского диалога с участием Российской Федерации, которая уже в течение почти двух десятилетий эффективно работает в рамках Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ). Наиболее деструктивным шагом стали предложения о лишении полномочий делегации Федерального Собрания Российской Федерации в ПАСЕ, построенные на необъективной информации и предвзятых оценках ситуации на Украине и в Крыму.

Такой подход никак не способствует решению в ПАСЕ задач по обеспечению прав человека, демократии и верховенства права, он отвечает интересам тех сил, которые не устраивает успешное развитие многопланового и перспективного сотрудничества между Россией и ее европейскими партнерами.

Государственная Дума считает такую ситуацию не соответствующей ни нынешним реалиям, ни потребностям развития парламентаризма на всем Европейском континенте и призывает своих коллег по ПАСЕ энергично и совместно противодействовать радикальному национализму, попыткам натравливания народов Европы друг на друга и реанимации фобий «холодной войны» и уверена, что в ПАСЕ возобладает взвешенный подход в отношении дальнейшего сотрудничества с Россией, которое не должно становиться заложником политической конъюнктуры и объектом манипулирования со стороны внешних сил.

Государственная Дума убеждена, что отношения братских народов России и Украины всегда останутся дружественными, несмотря ни на какие провокации извне. Такие провокации не раз предпринимались в прошлом, но история всегда расставляет все по своим местам.

е) **4 апреля** по инициативе депутатов ГД от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» С.Е. Нарышкина, В.А. Васильева, депутатов ГД В.В. Жириновского, Г.А. Зюганова, С.М. Миронова Государственная Дума приняла постановление № [489001-6](#) **"О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "О политических репрессиях на Украине"**

Отмечается, что Государственная Дума выражает серьезную озабоченность в связи с массовыми нарушениями прав и свобод граждан на Украине. Самопровозглашенная власть, опираясь на экстремистские силы и привлекая правоохранительные органы, применяет неправовые методы в



отношении своих политических оппонентов, используя репрессии и физическое насилие в целях преследования граждан по политическим мотивам. Сознательно и повсеместно ограничиваются свобода собраний, выражения мнений по политическим вопросам, свобода СМИ, а неудобные СМИ закрываются. Возрастает давление украинских национал-радикалов на русскоязычных граждан во всех регионах Украины, и особенно на юго-востоке, политическим репрессиям подвергаются наши соотечественники и те, кто выступают за сотрудничество с Россией. Арестованы и задержаны сотни участников протестных акций.

Государственная Дума осуждает противоправные действия самопровозглашенной власти на Украине, категорически возражает против решения вопросов политической жизни силовыми методами, путем преследования инакомыслия и настаивает на строгом соблюдении общепризнанных принципов и норм международного права в сфере защиты прав и свобод человека и призывает властные структуры Украины прекратить политические репрессии и преследования по политическим мотивам, вступить в конструктивный диалог со своими оппонентами, разрешать стоящие перед украинским обществом проблемы в строгом соответствии с законом. Все незаконно преследуемые лидеры народного протеста должны быть незамедлительно освобождены. Украина может стать полноценным демократическим государством только тогда, когда будут обеспечены политические права и право на сохранение родного языка всем ее гражданам вне зависимости от места проживания и национальности.

ж) **18 апреля** по инициативе Комитета по международным делам принято постановление № [500635-6](#) **"О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об антироссийской резолюции Парламентской ассамблеи Совета Европы"**

Государственная Дума выражает категорическое несогласие с практикой двойных стандартов и дискриминацией России, выразившихся в

принятии 10 апреля 2014 года ПАСЕ резолюции 1990 (2014) «Пересмотр по существенным основаниям ранее утвержденных полномочий российской делегации». Идя на поводу у тех политических сил, которые рассматривают происходящее в последние месяцы на Украине через призму новой «холодной войны», ПАСЕ ввела до конца 2014 года санкции против делегации Федерального Собрания РФ.

Депутаты ГД отмечают, что Россия подвергалась особенно активным нападениям представителей тех государств, которые участвовали в агрессии против Ирака и оккупации этой страны, подвергли бомбардировкам Сербию и ее столицу Белград, а также, грубо исказив содержание резолюции Совета Безопасности ООН, вели ракетно-бомбовую войну против Ливии.

Депутаты ГД заявляют, что в условиях действия репрессивных ограничений против делегации Федерального Собрания РФ продолжение конструктивного участия в работе ПАСЕ не представляется возможным. При этом бюджетные средства, выделяемые РФ на финансирование Совета Европы, парламентским органом которого является ПАСЕ, могли бы быть использованы с большей эффективностью в РФ. Непременными условиями полноценной работы России в ПАСЕ являются восстановление в полном объеме полномочий делегации Федерального Собрания РФ и возможность ее участия в выработке и принятии решений Ассамблеи.

з) **23 апреля** по инициативе Комитета по охране здоровья принято постановление № **506543-6** **"Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу установления в Российской Федерации системы исчисления времени, приближенного к поясным значениям времени в системе всемирного координированного времени"**

Постановлением Правительства РФ от 31.08.2011 г. № 725 на территории России введена система исчисления времени, согласно которой в 24 субъектах РФ (включая Республику Крым и город федерального значения Севастополь) действует местное время, опережающее поясное на два и более часа, 54 субъекта РФ живут по времени, опережающему поясное на час. Только в 7 субъектах РФ живут по времени, близкому к поясному. Постоянно поступающие в Государственную Думу в течение последних двух с половиной лет многочисленные обращения граждан с жалобами на ухудшение здоровья подтверждают данные проведенного по поручению Правительства РФ мониторинга и выводы экспертов (медиков, биологов, хронологов, специалистов технических дисциплин) о негативном влиянии на здоровье человека любых искусственных систем исчисления времени, а также об отсутствии экономического эффекта от использования режима постоянного «летнего» времени.

Государственная Дума просит в тридцатидневный срок внести в указанное постановление Правительства РФ изменения, обеспечивающие возврат к исчислению местного времени, приближенному к поясному значению времени в системе всемирного координированного времени, устанавливающие московское время в третьем часовом поясе национальной шкалы времени России, исключаяющие разницу значений местного времени более 1 часа между граничащими друг с другом субъектами РФ и учитывающие согласованное мнение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ и руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.