



О Т Ч Е Т

депутата Государственной Думы

от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»,

**члена Комитета по федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления**

В.Ф.ШРЕЙДЕРА

2013 год

ТЕЗИСЫ ОТЧЕТА

**депутата Государственной Думы, члена Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления ШРЕЙДЕРА В.Ф.
об основных итогах деятельности в 2013 году**

I. Деятельность депутата ШРЕЙДЕРА В.Ф. в составе Государственной Думы и фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Текущий год стал непростым в жизни государства и общества, переломным для Государственной Думы в силу выдержанных в 2013 году испытаний, и принятых решений.

Мир переживает крайне напряженную ситуацию вокруг Сирии. Отказ Конгресса США от встречи с делегацией российских парламентариев, уход от прямого диалога – расписка в слабости американской позиции. Соблюдение фундаментальных норм международного права ныне не является для них безусловным приоритетом. Тем более, Обама заявил об исключительности американской нации, её геополитических интересов, хотя по госдолгу США находится в преддверии дефолта.

Государственная Дума приступила к работе над проектом федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов. Эта работа несомненно осложняется бедствием, постигшим дальневосточные регионы России. Тысячи людей нуждаются в поддержке, а социальная, инженерная инфраструктура, жилье граждан нуждается в скорейшем восстановлении.

В сентябре в 80-ти субъектах Федерации состоялись выборы.

Особенно ответственной для нас стала разработка федерального закона о новой, смешанной системе выборов Думы, что с учетом современных реалий, несомненно, позволит более справедливо сформировать Государственную Думу седьмого созыва в 2016 году.

Президент России предложил объединить Верховный Суд и Высший Арбитражный Суд. И это ведет не только к перезагрузке судебной системы и обновлению ряда статей Конституции. Здесь мы не должны забывать о балансе сил в системе разделения властей.

Мы начали заниматься вопросом законодательного закрепления статуса Федерального Собрания и приступили к разработке проекта соответствующего федерального конституционного закона.

В этом созыве мы напрямую столкнулись с вызовами, что напомнили о значимости парламента, о том, что представительная власть может и становится властью, способной к влиянию в обществе и дальнейшему развитию. В 2013 году парламент стал главной площадкой для обсуждения

самых острых вопросов и проблем общенационального значения. Ряд законов, которые мы приняли или отклонили, вызывали бурную дискуссию в обществе. И нам всем необходим поиск общенационального согласия, а это задача не только парламента.

Самый свежий пример - это реформа Российской академии наук. Обсуждение вышло далеко за пределы обсуждения текста законопроекта - все говорили о судьбе российской науки, с тревогой и заинтересованностью. И эта проблема потребовала широкой общенациональной дискуссии.

Пока много проблем в миграционной политике, что приводит к стихийным массовым беспорядкам в столице и других крупных городах. И это тоже требует обновления законодательной базы.

В преддверии 20-годовщины Конституции на политическую сцену выходит новое поколение россиян со своими интересами и взглядами, и видеть в этом только сторону, связанную с рисками, нельзя, тем более представительной власти, обязанной согласовывать разные общественные позиции, интересы различных групп и социальных слоёв. И перед Государственной Думой стоит много реальных законотворческих задач.

На принципиально новый уровень выходит работа по реализации контрольных полномочий парламента. Мы хотим вернуть в парламент обсуждение бюджетного процесса, обсуждение не формальное, а по существу, и теперь это сделано, законодательство обновлено, но использование столь серьёзных контрольных механизмов должно быть более эффективным, тем более что начата работа над проектом бюджета на 2014 год и на трёхлетний период.

Не меньше чем законотворчеству, мы уделяем внимание правоприменению, в том числе мониторингу нового закона об образовании, вступившего в силу 1 сентября этого года.

Ещё одна задача, пожалуй, самая значимая и сложная, - это социальное законодательство. Наш приоритет - выполнение уже имеющихся и новых обязательств перед гражданами, включая утверждение современной, прозрачной и справедливой пенсионной реформы.

Кроме того, на стыке социальных и экономических вопросов находятся и вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства. Напомню, что обеспечивать темпы роста экономики приходится в новых условиях - это и рамки ВТО, и задачи евразийской интеграции.

Бизнес-сообщество позитивно оценило шаги Думы по либерализации уголовного законодательства в экономической сфере, - это определённый рубеж, а черта уже подведена постановлением об амнистии. Однако крайне важно, как будут реализованы эти нормы, предстоит избежать крайностей: с

одной стороны - появления новых поводов для давления на бизнес, а с другой - иллюзии безнаказанности за экономические преступления.

И объявление амнистии вовсе не означает, что пора завершить либерализацию уголовного законодательства, наоборот, надо дальше добиваться его внятности, чтобы при уголовном преследовании работал закон, а не его вольные трактовки и чтобы амнистия была по-настоящему актом милосердия, а не попыткой исправить ошибки в деятельности правоохранительной и судебной систем.

Огромный резонанс вызвали законы о защите прав детей. Это новые меры поддержки многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, существенно увеличившие размер пособия при передаче ребёнка на воспитание. Это и запрет усыновления российских детей однополыми парами, а также одинокими гражданами в тех странах, где такие браки легализованы; это и введение ответственности за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений, разрушительную для психики и развития ребёнка.

Потребность в системном обновлении законодательства о культуре ощущается сегодня всё больше - именно потому мы голосовали за то, чтобы правительство ежегодно представляло Думе доклад о состоянии культуры.

Принят в первом чтении законопроект "О меценатской деятельности"; на повестке дня и другие вопросы, в том числе о защите авторских прав. В отношении кино- и видеопродукции закон уже принят, но от пиратов страдают все творческие деятели, и писатели, и музыканты.

На осеннюю сессию запланированы мероприятия юбилейного для Конституции и парламента года. Предстоит сложнейшая работа над отчётом о состоянии российского законодательства, необходимо подвести итоги двух десятилетий правотворчества и оценить качество действующего законодательства.

Нам необходимо двигаться дальше, развивая и законотворческие традиции, и представительную демократию. Этому будет посвящен Второй Международный парламентский форум, цикл лекций по проблемам развития парламентаризма и конституционного права.

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ
о результатах законодательного процесса
Государственной Думы Российской Федерации
в 2013 году

Показатель	Всего	Федеральные конституционные законы	Ратификации
Количество законопроектов, внесенных в Государственную Думу	<u>936</u>	<u>8</u>	<u>27</u>
Количество законопроектов, принятых Советом Государственной Думы к рассмотрению	<u>730</u>	<u>7</u>	<u>29</u>
Законопроектов, рассмотренных Государственной Думой в первом чтении	<u>541</u>	<u>7</u>	<u>27</u>
Законопроектов, всего рассмотренных Государственной Думой (или в первом, или во втором, или в третьем чтении)	<u>638</u>	<u>10</u>	<u>28</u>
Законопроектов, принятых Государственной Думой только в первом чтении	<u>108</u>	<u>3</u>	0
Законопроектов, принятых Государственной Думой только во втором чтении	<u>5</u>	0	0
Федеральных законов, принятых Государственной Думой – всего	<u>261</u>	<u>3</u>	<u>28</u>
Из них новых законов (впервые принятых Государственной Думой)	<u>260</u>	<u>3</u>	<u>28</u>
Количество законов, отклонявшихся (или возвращавшихся в Государственную Думу без рассмотрения) из принятых (одобренных) Государственной Думой - всего	<u>6</u>	0	0
Из них только Советом Федерации	<u>6</u>	0	0
Количество законов, подписанных Президентом РФ, из принятых Государственной Думой	<u>255</u>	<u>3</u>	<u>28</u>

По поручению Комитета и фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» депутат В.Ф.Шрейдер в 2013 году более **20** раз выступал на пленарных заседаниях Государственной Думы Российской Федерации с докладами и содокладами по рассматриваемым законопроектам.

На **5** «правительственных часах» в Государственной Думе депутатом В.Ф.Шрейдером были заданы вопросы руководителям федеральных органов исполнительной власти.

В том числе:

а) Министру культуры Мединскому В.Р. о финансировании из средств федерального бюджета мероприятий по восстановлению и реконструкции Омской крепости и других объектов культурного наследия в российских регионах;

б) Министру Обороны РФ С.К.Шойгу о передаче городу Омску земель военного ведомства под индивидуальное жилищное строительство для льготных категорий граждан;

в) Министру спорта РФ В.Л.Мутко о реализации федеральной целевой программы по строительству физкультурно-оздоровительных комплексов и содействия Омской области по быстровозводимым спортивным сооружениям в связи с подготовкой к 300-летию города Омска;

г) Председателю Счетной Палаты Российской Федерации С.В.Степашину о состоянии государственного финансового контроля, в том числе, на муниципальном уровне, и мерах по его совершенствованию;

д) Министру транспорта М.Ю.Соколову о финансировании работ по реконструкции автомобильной дороги федерального значения 1Р 402 Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск.

По всем заданным вопросам от министров и других представителей министерств поступали положительные ответы, в связи с чем В.Ф.Шрейдер направил депутатские запросы в министерства для окончательного решения проблем, поставленных на «правительственном часе».

Как член фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе депутат В.Ф.Шрейдер 10 сентября 2013 года провел прием граждан в приемной Председателя партии Д.А.Медведева в гор. Москве. По поступившим жалобам и заявлениям направлены депутатские запросы, осуществляется контроль за их реализацией.

2. Деятельность ШРЕЙДЕРА В.Ф. в составе Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

п/п	Виды деятельности	Весна 2012	Весна 2013
<u>1. Законопроектная деятельность Комитета</u>			
1	Участие в работе над законопроектами:		
1.2.2	Подготовлено законопроектов к первому чтению	15	22
	Принято законопроектов ГД в первом чтении	4	5
1.2.3	Подготовлено законопроектов ко второму чтению	3	4
	Принято законопроектов ГД во втором чтении, в т.ч.:	3	4
1.2.4	Подготовлено законопроектов к третьему чтению	3	4
	Принято законопроектов ГД в третьем чтении, в т.ч.:	3	4
1.3	Законопроекты, отозванные, возвращенные, снятые с рассмотрения, отклоненные	12	18
1.4	Подготовлено заседаний экспертных советов и рабочих групп по законопроектам Комитета	4	6
1.5	Общее количество законопроектов, по которым Комитет является соисполнителем	182	125
1.14	Подготовлено проектов текстов (заключений) иных нормативно-правовых актов	13	28
<u>2. Работа по подготовке заседаний Комитета, парламентских слушаний, конференций и “круглых столов”</u>			
2.1	Подготовлено и проведено заседаний Комитета,	20	18
2.2	Подготовлено вопросов к рассмотрению Комитетом,	135	133
	в т.ч. проектов решений Комитета	132	127
2.3	Подготовлено и проведено парламентских слушаний,	1	-
2.4	Проведено «круглых столов», совещаний, семинаров, конференций и других мероприятий,	14	47
	в т.ч. выездных	7	7
<u>3. Участие в рассмотрении обращений граждан и организаций</u>			
3.1	Подготовлено ответов в связи с обращениями		
3.1.1	федеральных органов государственной и органов государственной власти субъектов Федерации	55	66

п/п	Виды деятельности	Весна	Весна
		2012	2013
3.1.2	органов местного самоуправления	150	128
3.1.3	учреждений, организаций, общественных объединений	16	43
3.1.4	ассоциаций и союзов муниципальных образований	32	24
3.1.5	граждан	107	96

2. Наиболее значимые мероприятия, проведенные Комитетом.

В 2013 году Комитет является ответственным в работе с **35** законопроектами, над **21** законопроектом работа завершена, при этом по **4** – в связи с подписанием Президентом и опубликованием федерального закона.

Наряду с законопроектами, по которым Комитет являлся ответственным, Комитет является соисполнителем по **129** законопроектам. Подготовлены заключения на **65** из них, **28** законодательные инициативы рассмотрены в формате «нулевого чтения».

Как член Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления депутат В.Ф.Шрейдер принимал участие и выступал практически на каждом заседании Комитета с докладами или информацией по поддержке или отклонению обсуждаемых Комитетом законопроектов (всего **24** раза).

а) Наиболее важные федеральные законы, по которым Комитет является ответственным:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 57-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Федеральный закон направлен на восстановление специальных мер государственной защиты, предоставляемых одиноким матерям, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет, и беременным женщинам. Меры включают гарантии, направленные на предотвращение потери ими работы и утраты заработка, запрет увольнения по инициативе работодателя в связи с сокращением штата.

2. Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Федеральный закон направлен на установление единых требований и условий формирования кадрового резерва на государственной гражданской службе.

3. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Федеральный закон направлен на развитие на региональном и местном уровнях процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных актов с целью выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов такой деятельности, региональных и местных бюджетов.

4. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 149-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Федеральный закон предоставляет субъекту Федерации право самостоятельно учреждать должности гражданской службы субъекта Федерации с учетом структуры государственных органов данного субъекта Федерации. В качестве критерия соблюдения единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Федерации предлагаются принципы построения Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы Российской Федерации.

б) Законы, инициированные Комитетом:

1. Проект федерального закона № 268283-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - внесен депутатами В.Б. Кидяевым, Н.В. Панковым, И.А. Яровой, З.Д. Геккиевым, А.С. Делимхановым, В.А. Казаковым, А.Е. Локоть, Ш.Ю. Саралиевым, М.Н. Свергуновой, М.С. Селимхановым, В.С. Тимченко, В.Ф. Шрейдером, В.Е. Булавиновым, И.И. Гильмутдиновым, П.М. Федяевым, В.В. Якушевым.

Законопроект направлен на совершенствование организации и осуществления местного самоуправления в связи с произошедшими в законодательстве изменениями и выявленными на практике проблемами.

Наиболее значимыми представляются новеллы, касающиеся порядка упразднения обезлюдивших поселений, а также порядка определения прилегающих территорий в целях благоустройства.

2. Проект федерального закона № 298706-6 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части правового регулирования отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления».

Законопроект разработан в целях упорядочения отношений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Предлагается уточнить предмет прокурорского надзора за деятельностью органов местного самоуправления и привести его в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». При этом проверки хозяйственной деятельности органов местного самоуправления, имеющих статус юридических лиц, будут осуществляться в рамках ограничений, предусмотренных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», не чаще чем раз в 3 года.

в) Наиболее значимые проекты федеральных законов, над которыми Комитет с участием депутата В.Ф.Шрейдера работал в 2013 году:

1. Федеральный закон от 2 апреля 2013 года № 30-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон направлен на обеспечение возможности применения особого, отличного от общего, действующего в настоящее время, порядка избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в отдельных субъектах Российской Федерации, обладающих существенными национально-демографическими особенностями, затрудняющими проведение выборов глав субъектов Российской Федерации гражданами, проживающими на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права.

2. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 1 и 2 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Федеральный закон дополняет статью 1 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» новой частью 4, которая предусматривает, что порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, распространяется также на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами и должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

3. Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в связи с размещением государственными органами информации о своей деятельности в сети «Интернет» в форме открытых данных».

Федеральным законом вводится новый единый порядок размещения общедоступной информации органами государственной власти и органами местного самоуправления – в сети Интернет в форме открытых данных.

4. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву».

С целью повышения престижа и привлекательности военной службы по призыву в статью 16 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии. Аналогичные изменения внесены в статью 13 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

5. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации».

Законопроект разработан в целях приведения законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и предусматривает внесение изменений более чем в 100 федеральных законов. Большинство изменений обеспечивает приведение терминологии, применяемой в законодательных актах Российской Федерации, в соответствие с понятиями и терминами, используемыми в проекте федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

6. Проект федерального закона № 204374-6 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Законопроектом в действующую редакцию статьи 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вносятся дополнения, наделяющие депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации гарантированным

правом беспрепятственно посещать органы государственной власти соответствующего субъекта Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта Федерации, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности, полностью или частично финансируемые за счет средств бюджета соответствующего субъекта Федерации, бюджета муниципального образования, расположенного на территории соответствующего субъекта Федерации, либо имеющие льготы по уплате налогов и сборов, установленных законодательством соответствующего субъекта Федерации, либо имеющие в качестве учредителей органы государственной власти соответствующего субъекта Федерации и (или) органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта Федерации.

7. Проект федерального закона № 217151-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Законопроектом предлагается внести изменения в 56 законодательных актов, регулирующих или затрагивающих сферу охраны здоровья, в 18 из которых в указанных правоотношениях в той или иной степени участвуют органы государственной власти субъектов Федерации или органы местного самоуправления.

8. Проект федерального закона № 249303-6 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»

Законопроект разработан взамен действующего Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и направлен на развитие системы социального обслуживания населения, повышение его уровня, качества и эффективности; конкретизирует содержание ряда основных понятий, применяемых в сфере социального обслуживания; определяет основные принципы социального обслуживания и устанавливает полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации в области социального обслуживания населения, а также содержит перечень основных видов социальных услуг, условия их предоставления.

9. Проект федерального закона № 197376-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по некоммерческому найму жилых помещений»

Проект разработан в целях регулирования отношений по некоммерческому найму жилых помещений. Проект и материалы к нему определяют некоммерческий найм жилых помещений как отношения, в которых наймодаделец не ставит цели извлечения прибыли, а в той или иной мере решает социальные вопросы.

10. Проект федерального закона № 268158-6 «О федеральной информационной адресной системе»

Проект направлен на создание и обеспечение функционирования Федеральной информационной адресной системы (ФИАС), а именно, на нормативное правовое регулирование отношений по поводу присвоения (изменения), аннулирования наименований элементов улично-дорожной сети, элементов планировочной структуры и объектов недвижимости.

11. Проект федерального закона № 143912-6 «О государственном стратегическом планировании»

Положения проекта определяют правовые основы государственного стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного стратегического управления и бюджетной политики, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в области государственного стратегического планирования.

12. Проект федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации»

Законопроект подготовлен в целях создания единых правовых условий для привлечения частных инвестиций на основе государственно-частного партнерства в экономику Российской Федерации, субъектов Федерации и муниципальных образований, а также повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых населению услуг. При этом данный законопроект определяет основы государственного регулирования государственно-частного партнерства, полномочия Российской Федерации,

субъектов Федерации и муниципальных образований при реализации соглашений о государственно-частном партнерстве.

13. Проект федерального закона № 200303-6 «О любительском рыболовстве» – внесен Правительством Российской Федерации

Законопроект подготовлен в целях установления общих принципов правового регулирования, организации и осуществления любительского рыболовства и определяет понятийный аппарат, порядок оказания услуг и выполнения работ в области любительского рыболовства, участников в указанной области правоотношений, а также правила, ограничения и особенности осуществления любительского рыболовства. Кроме того законопроектом вносятся ряд изменений в законодательные акты, касающиеся порядка и условий осуществления любительского рыболовства.

14. Проект федерального закона № 238654-6 «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Проект направлен на законодательное регулирование на федеральном уровне правовых основ участия граждан в охране общественного порядка.

г) Мониторинг правоприменительной практики, поиск Комитетом путей совершенствования законодательства с участием депутата В.Ф.Шрейдера

Комитетом обеспечено воссоздание **Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации** (далее также – Совет). Совет является совещательным и экспертным органом при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, обеспечивающим анализ и оценку состояния правового регулирования и практики применения законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении.

Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления совместно с Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам Советом было рекомендовано продолжить подготовку предложений по внесению изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации, а также в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах в целях расширения собственной доходной базы местных бюджетов и создания для органов местного самоуправления стимулов по обеспечению устойчивого и комплексного

развития территорий муниципальных образований, в том числе рассмотреть возможность:

- передачи местным бюджетам налоговой ставки налога на прибыль организаций в размере 2 процентов, суммы поступлений от которой в настоящее время зачисляются в федеральный бюджет;

- поэтапной отмены всех льгот по местным налогам, установленных федеральным законодательством (по налогам на имущество организаций, имущество физических лиц, земельному налогу);

- введения в качестве местного налога транспортного налога в отношении физических лиц, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения, с зачислением поступлений от данного налога в муниципальные дорожные фонды в составе местных бюджетов;

- закрепления за местными бюджетами отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в размере 100% доходов (по 50% доходов от этого налога в бюджеты поселений и муниципальных районов);

- увеличения доли отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты с 40% до 50%;

- передачи местным бюджетам отчислений от налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

д) Другие мероприятия Комитета с участием В.Ф.Шрейдера

29 марта 2013 года в г. Владимире совместно с Союзом городов Центра и Северо-Запада России, администрацией города Владимира и Законодательным Собранием Владимирской области Комитет провёл семинар-совещание. Участники: депутаты Думы, законодательных органов власти регионов и муниципалитетов, главы городов, члены Общественной палаты, представители Союза городов Центра и Северо-Запада России, учёные и эксперты обсудили текущие результаты муниципальной реформы и вопросы взаимодействия власти и общества в муниципальных образованиях.

Основными задачами семинара-совещания стали анализ ситуации в российском местном самоуправлении и обозначение дальнейших перспективах его развития. В ходе встречи состоялся обмен опытом активизации участия жителей в общественно-политических и управленческих процессах на местном уровне, а также поиск новых форм гражданской активности.

20 апреля 2013 года в Государственной Думе состоялись торжественные мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления. Этот праздник был учрежден Указом Президента Российской Федерации в прошлом году и теперь будет отмечаться ежегодно 21 апреля.

16 мая 2013 года председатель Комитета В.Б. Кидяев принял участие и выступил на заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации под председательством Генерального прокурора Ю.Я. Чайки.

30 мая 2013 года состоялось заседание постоянной рабочей группы при Полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе по развитию местного самоуправления.

14 июня 2013 года от имени Комитета председатель В.Б. Кидяев выступил на собрании Ассоциации малых и средних городов России и обозначил наиболее важные задачи, стоящие перед местным самоуправлением, пути их решения.

24 июня 2013 года Комитет совместно с Советом муниципальных образований Вологодской области и Правительством Вологодской области провел в городе Вологде «круглый стол» на тему «Совершенствование местного самоуправления путем оптимизации муниципального устройства».

В отчетный период члены Комитета и депутат В.Ф.Шрейдер также принимали участие в заседаниях Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований, в работе съезда и Центрального совета Всероссийского Совета местного самоуправления, в собраниях Союза российских городов, Ассоциации малых и средних городов России, в заседаниях Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, Союза городов Центра и Северо-Запада России и других мероприятиях.

3. Законопроектная деятельность депутата В.Ф.Шрейдера

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации депутат Государственной Думы обладает правом законодательной инициативы, что является наиболее эффективным инструментом реализации наказов избирателей и обращений граждан.

В порядке законодательной инициативы депутат Государственной Думы В.Ф.Шрейдер лично *внес 12 законопроектов.*

В том числе:

1. Проект Федерального закона № 110040-6 *«О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».*

Инициатива внесения проекта вытекала из многочисленных обращений граждан и органов местного самоуправления Омской области.

Идея продления срока бесплатной приватизации жилья была поддержана Президентом России В.В.Путиным и Президент внес в Думу законопроект аналогичного содержания, который и был принят.

Принятый Федеральный закон *продлил срока действия бесплатной приватизации жилья до 1 марта 2015 года для граждан, проживающих в аварийном жилом фонде, с выделением им нового жилья при расселении ветхого жилого фонда.*

По действующей норме срок бесплатной приватизации заканчивался *01.03.2013 года.* В тоже время, граждане, *проживающие в аварийном жилом фонде и в муниципальном жилье, не имели права на его приватизацию.* Аналогичная ситуация сложилась и с очередниками на получение жилья, не использовавшими право на бесплатную приватизацию. *Эта категория жителей также теряла право на бесплатную приватизацию после 01.03.2013 года.*

2. Проект Федерального закона № 109969-6 *«О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации».*

Идея подготовки данного законопроекта вызвана обращением Мэрии города Омска.

Законопроект направлен на *расширение прав органов местного самоуправления по контролю за строительством и реконструкцией жилого фонда.* Проект устанавливает, что если при строительстве или реконструкции объекта капитального строительства не осуществляется государственный строительный надзор, то осмотр объекта капитального строительства должен обязательно проводиться *с целью проверки соответствия такого объекта требованиям,* установленным в разрешении на строительство, а также требованиям технических регламентов (норм и правил) и проектной документации. Предлагается предусмотреть *дополнительное основание для отказа в выдаче разрешения* на ввод объекта в эксплуатацию – несоответствие построенного,

реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил).

В порядке оказания правовой помощи проект прошел юридико-техническую подготовку в Правовом управлении Государственной Думы и был рассмотрен Экспертно-консультативным Советом фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе.

В качестве предварительного согласования проект рассмотрен и поддержан с замечаниями Комитетом Совета Федерации по экономической политике. В последующем законопроект был рассмотрен профильным Комитетом Государственной Думы по строительству и земельным отношениям, а также направлялся во все субъекты Федерации и большинством регионов поддержан в предлагаемой редакции.

Однако, по заключению Экспертного управления и Государственного правового управления Президента Российской Федерации, по официальному отзыву Правительства Российской Федерации проект признан как документ, *содержащий избыточные нормы*, что якобы может стать препятствием для предпринимателей в сфере строительства.

В связи с этими официальными отзывами и экспертными оценками, профильный Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям на своем заседании принял решение вернуть проект автору на доработку с учетом замечаний, поступивших в ходе его рассмотрения, с последующим новым внесением на рассмотрение Государственной Думы.

В настоящее время проект дорабатывается совместно с Департаментом строительства Администрации города Омска.

3. В то же время, в связи с доработкой указанного проекта совместно с Мэрией Омска подготовлен и внесен на предварительную проработку проект Федерального закона **«О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации»**.

Данный законопроект также предусматривает устранение для органов местного самоуправления ограничений, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Законопроект направлен на обеспечение безопасности объектов капитального строительства, предназначенных для проживания граждан.

Законопроект прошел юридико-техническую подготовку в Правовом управлении Государственной Думы, согласован без замечаний. В настоящее время законопроект направлен на предварительное рассмотрение в Экспертно-консультативный Совет фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в

Государственной Думе. В последующем, законопроект будет официально внесен на рассмотрение Государственной Думы.

4. Проект федерального закона **«О внесении изменений в статью 164 Жилищного кодекса Российской Федерации».**

Законопроект подготовлен в связи с неоднократными обращениями Председателя Совета многоквартирных домов «Камерный – 51» Брауна В.Ф. и других руководителей советов МКД города Омска.

Проект направлен на совершенствование договорных отношений между собственниками жилья в многоквартирном доме и управляющими (обслуживающими) организациями, **на обеспечение действенного контроля за сохранностью и целевым использованием финансовых средств и защиту прав собственников, создание действенных рычагов практического управления** многоквартирным домом.

5. Проект федерального закона **«О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации».**

Законопроект подготовлен в связи с обращениями к депутату Председателя Совета многоквартирных домов «Камерный – 51» Брауна В.Ф., Председателя Комитета ТОС «Заозёрный-1» Фельде В.Ю. и другими руководителями советов МКД.

Проект направлен на **совершенствование порядка предоставления коммунальных услуг и взимания платы за них, на защиту прав собственников жилья и пользователей помещений** в многоквартирных домах.

6. Проект Федерального закона **«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»**

Законопроект подготовлен на основе обращений Председателя Омского союза потребителей «ЩИТ» Рабиновича А.Я. Законопроектом предлагается **усиление мер ответственности за обман потребителей.**

Согласно действующему законодательству за обман потребителей возможно только административное наказание. Изъятие данного состава преступления из Уголовного кодекса и смягчение наказания не улучшило нравы предпринимателей и привело к увеличению числа фактов по обману потребителей, выпуску и реализации товаров низкого качества и фальсифицированной продукции, в том числе и в сфере рекламной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства.

Законопроект предлагает вернуть в Уголовный кодекс Российской Федерации уголовную ответственность за обман потребителей.

Проект прошел экспертно-правовую проработку в Правовом управлении Государственной Думы и одобрен без замечаний. Законопроект прошел предварительную оценку на заседании Экспертно-консультативного Совета фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе. По решению ЭСК проект направлен в Правительство Российской Федерации и в Верховный Суд Российской Федерации на получение официального отзыва.

В полученном из Верховного Суда Российской Федерации официальном отзыве указано, что проект требует дополнительного обоснования, что *«В условиях современной правовой политики уголовно-правовые методы регулирования общественных отношений в экономической сфере рассматриваются как исключительные, к ним следует прибегать только, когда неприменимы или исчерпаны все иные средства защиты»*. В отзыве также указано, что *«отсутствуют статистические данные и сведения о практике применения статьи 14.7 КоАП РФ, а также о неэффективности её санкций»*.

Официальный отзыв Правительства Российской Федерации содержит аналогичную оценку законопроекта. В настоящее время проект доработан и направлен на повторное получение официальных отзывов Правительства и Верховного Суда Российской Федерации.

7. Проект Федерального закона *«О внесении изменения в статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации»*.

Идея подготовки данного законопроекта вытекает из обращения председателя Омского союза потребителей «ЩИТ» Рабиновича А.Я.

Законопроектом предлагается изъять термин «злостное» из статьи 315 УК РФ, что *позволит повысить ответственность должностных лиц* и реализовать на практике их наказание за неисполнение вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению.

Наличие в статье 315 УК термина «злостное» *препятствует незамедлительному исполнению судебных решений и применению указанной нормы по наказанию должностных лиц, государственных и муниципальных служащих*, и других, предусмотренных законом лиц, в том числе судебных приставов за указанное правонарушение.

Злостное неисполнение - *оценочное понятие*, и оно толкуется судом в каждом конкретном случае субъективно, что на практике зачастую приводит к игнорированию требований суда исполнить решение, открытый или

завуалированный отказ от его исполнения, недобросовестное затягивание решения данного вопроса и т.д.

Законопроект прошел юридико-техническую обработку в Правовом управлении Государственной Думы и был поддержан без замечаний, внесен в Экспертно-консультативный Совет фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе, направлен в Правительство Российской Федерации и в Верховный Суд Российской Федерации для получения официальных отзывов.

Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации не поддержал законопроект и предложил его доработать, в части, касающейся определения понятия «злостное». По получении официального отзыва Правительства проект будет доработан и официально внесен на рассмотрение Государственной Думой.

8. Проект Федерального закона «*О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О ветеранах».*

Законопроект подготовлен в связи с обращением к депутату с заявлением жительницы города Омска Дегтяревой Л.А., которая в течение многих лет неоднократно получала отказы от органов социальной защиты и местного самоуправления на получение соответствующего пособия в связи с гибелью её супруга во время выполнения им интернационального долга в Афганистане.

Законопроект направлен на расширение прав на **социальную защиту вдов участников боевых действий** и предусматривает расширение круга лиц, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки, так как содержащиеся в действующем федеральном законе ограничения, такие, как формула «и проживающий (проживающему) одиноко» на практике являются алогизмом и противоречит фактическим обстоятельствам, в которых проживают вдовы участников боевых действий.

Законопроект прошел юридико-техническую обработку в Правовом управлении Государственной Думы. Профильный Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов направил законопроект в субъекты Федерации, в Правительство Российской Федерации и в Администрацию Президента Российской Федерации.

В полученном официальном отзыве Правительства Российской Федерации проект не был поддержан, и было отмечено, что он вступает в противоречие с частью 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

К сожалению, при рассмотрении законопроекта в профильном Министерстве труда и социальной защиты произошла подмена понятий, что и повлияло на подготовку отрицательного официального отзыва.

Проект рассматривался Экспертно-консультативным Советом фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе и не был поддержан в связи с отрицательным отзывом Правительства Российской Федерации.

В настоящее время проект проходит дополнительную юридическую доработку, после чего будет внесен в Государственную Думу на рассмотрение.

9. Проект Федерального закона *«О внесении дополнения в статью 21 Федерального закона «О ветеранах».*

Идея подготовки законопроекта основана на обращении Председателя Омской городской общественной организации «Совет сирот Великой Отечественной войны» Борзунова Ю.А.

Законопроект направлен на *включение категории «сирота Великой Отечественной войны» в круг граждан, имеющих право получения от государства мер социальной поддержки.* Законопроект предлагает *приравнять сирот Великой Отечественной войны к членам семей участников Великой Отечественной войны.*

В настоящее время под данную категорию граждан не попадают сироты Великой Отечественной войны, оставшиеся без родителей и мер социальной поддержки и, по-прежнему, многие из них нуждаются в помощи со стороны органов соцобеспечения.

Проект и сопутствующие материалы, в том числе полученные от других ветеранов и из Минтруда России, прошли юридическую проработку в Правовом управлении Государственной Думы и были поддержаны.

Законопроект прошел предварительное рассмотрение Экспертно-консультативным Советом фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе и рассмотрен Комитетом Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов. В ответе Комитет указал, что в настоящее время в Думе находится 11 аналогичных законопроектов, внесенных субъектами Российской Федерации, по вопросу предоставления мер социальной поддержки лицам, родившимся в период с 1929 по 1945 г.г.

По мнению Комитета, выделение из общего ряда или повышение материальной обеспеченности одной категории населения вызывает негативную общественную реакцию со стороны других граждан, не менее пострадавших, а именно тех, чьи родители были преднамеренно истреблены на оккупированной территории, умерли и погибли на принудительных

работах в Германии, погибли от боевого воздействия противника в прифронтовой зоне, в блокадных и осажденных городах.

Данный вопрос находится на контроле у руководства Государственной Думы и Советом Государственной Думы принято решение *отложить рассмотрение указанных законопроектов по просьбе Правительства Российской Федерации в связи с дополнительной проработкой вопроса в части определения источников финансирования.*

В связи с тем, что в профильном Комитете находится на рассмотрении 11 законопроектов данной тематики, В.Ф.Шрейдер предложил Комитету включить предложение Омской областной общественной организации «Совет сирот Великой Отечественной войны» как *поправку депутата в рассматриваемые законопроекты.*

10. Проект Федерального закона № 18334-6 *«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере осуществления капитального ремонта жилищного фонда в Российской Федерации».*

Цель законопроекта - *формирование финансовых ресурсов для осуществления капитального ремонта жилого фонда.*

Законопроект направлен на продление срока действия Федерального закона № 185 «О фонде капитального ремонта жилого фонда», в связи с тем, что в существующей редакции действие закона ограничено декабрём 2012 года. Предлагается продлить срок действия № 185 ФЗ *до конца 2015 года.*

В данном вопросе есть поддержка Президента Российской Федерации В.В. Путина по вопросам повышения качества жилищно-коммунальных услуг. Президент заявил, что *без помощи государства россияне не смогут решить проблему ремонта многоквартирных домов и требовать от них этого – несправедливо.*

Законопроект предусматривает расширение круга бывших наймодателей, а также устанавливает гарантии финансовой обеспеченности исполнения муниципальными образованиями обязанности по проведению капитального ремонта жилищного фонда в связи с приватизацией. В частности, пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить статью 16 Закона о приватизации легальным определением бывших наймодателей, расширяющим круг последних. Законопроект также предусматривает внесение изменений в статью 18 Закона о приватизации, закрепляющих гарантии финансовой обеспеченности исполнения муниципальными образованиями обязанности по проведению капитального ремонта жилищного фонда. В частности, предусматривается финансирование

исполнения данной обязанности, при невозможности ее исполнения бывшими наймодателями, за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» главой 6.3 «Особенности предоставления финансовой поддержки за счет средств фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в связи с исполнением судебных решений, возлагающих на органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления обязанность по осуществлению капитального ремонта многоквартирных домов».

Внесение изменений, предлагаемых законопроектом, направлено на совершенствование правового регулирования в сфере осуществления капитального ремонта жилищного фонда в Российской Федерации и установление гарантий финансовой обеспеченности местного самоуправления как одной из основ конституционного строя Российской Федерации.

Законопроект прошел юридико-правовую проработку в Правовом управлении Государственной Думы и был официально представлен на рассмотрение Государственной Думы. И законопроекту был присвоен № 18334-6.

В связи с тем, что по проекту отсутствовало заключение Правительства Российской Федерации, Совет Государственной Думы поручил профильному Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству **возвратить законопроект автору** законодательной инициативы.

При этом, Совет Государственной Думы и профильный Комитет ссылались на то, что реализация предлагаемого федерального закона потребует дополнительных расходов федерального бюджета и для дальнейшего рассмотрения законопроекта необходимо представить заключение Правительства Российской Федерации.

Депутат В.Ф.Шрейдер дважды направлял запросы в Правительство Российской Федерации с просьбой представить заключение на законопроект. В поступившем заключении Правительство законопроект не поддержало.

Основной причиной было указано, что **увеличение расходов федерального бюджета на эти цели**. И что указанный **нормативный правовой акт должен содержать источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств**.

В настоящее время, законопроект проходит дополнительную экспертную проработку с учетом уже принятых нормативных правовых актов, представленных профильным Комитетом Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

11. Законопроект «О внесении изменений в статью 44 Федерального закона «О защите прав потребителей» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Идея подготовки законопроекта вытекает из обращения к депутату председателя Омского союза потребителей «ЩИТ» Рабиновича А.Я.

Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ и Федеральным законом от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ внесены изменения в статью 44 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», существенно ограничивающие права органов местного самоуправления в вопросах защиты прав потребителей.

Внесенные в федеральный закон изменения повлекли ограничение полномочий муниципалитетов в данной сфере деятельности и ликвидацию ранее действовавших в органах местного самоуправления подразделений, непосредственно занимающихся организацией работы по защите прав потребителей, что негативно отражается на состоянии потребительского рынка.

Невозможность контролировать потребительский рынок на местах, в частности, осуществлять защиту прав потребителей с позиций муниципалитетов в связи с поставкой на рынок и приобретением некачественных и контрафактных товаров, ненадлежащих услуг и недобросовестной рекламы снижает эффективность органов самоуправления, создает напряженность во взаимоотношениях с местным населением.

Законопроектом предлагается в пункт 39 части 1 статьи 14, пункт 34 части 1 статьи 15 и пункт 43 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внести дополнение: «защита прав потребителей». Это позволит муниципалитетам осуществлять по контролю за состоянием потребительского рынка на соответствующих территориях.

Предлагаемые законопроектом изменения являются конкретизацией полномочий органов местного самоуправления по защите населения от поставщиков контрафактной, некачественной продукции, недобросовестной рекламы и услуг.

Законопроект проходит экспертно-правовую проработку в Правовом управлении Государственной Думы.

12. Законопроект «О внесении изменений в статьи 136 и 175 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Законопроект подготовлен на основе обращения Председателя Совета многоквартирных домов «Камерный – 51» Брауна В.Ф. и направлен на совершенствование жилищного законодательства в части, касающейся создания товарищества собственников жилья в нескольких многоквартирных домах и определения владельцев специального счета для проведения капитального ремонта в многоквартирных домах.

Фактически, в большинстве городов все многоквартирные дома стандартного проекта в пятиэтажном исполнении, собственники помещений которых желают создать ТСЖ в нескольких домах, имеющих суммарное число квартир намного более тридцати. В настоящее время законодатель искусственно и неправомерно устранил с рынка управления и оказания услуг в сфере ЖКХ, такое юридическое лицо, как товарищество собственников жилья в нескольких многоквартирных домах, а также предусмотрел невозможность его создания и функционирования. И указанная норма противоречит статьям 2, 8, 15, 18, 34, 35, 55 Конституции Российской Федерации, а также статьям 1 – 5 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции».

Одновременно необходимо изменить в статье 136 ЖК РФ норму принятия решения общим собранием собственников помещений: «не менее двух третей голосов от общего числа голосов собственников помещений в данном доме», указанной в статье 136 ЖК РФ, которая противоречит части 1 статьи 136 и части 1 статьи 46 Жилищного кодекса РФ, а также имеются и другие ограничения, создающие препятствия по созданию ТСЖ в нескольких многоквартирных домах.

13. Являясь членом Комитета, депутат В.Ф.Шрейдер является соавтором, участвует в подготовке и рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 сентября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме выше указанных законопроектов депутат В.Ф.Шрейдер подготовил *ряд поправок, замечаний, дополнений и изменений* в

рассматриваемые Государственной Думой законопроекты, внесенные другими депутатами и профильными Комитетами.

В частности:

1. В проект федерального закона **«О создании Регионального фонда капитального ремонта жилья»**.

Речь идет о **об обязательном участии жителей в формировании Фонда** федерального бюджета и дифференциации платежей по сроку эксплуатации дома и по его конструктивным особенностям. А также об **обязательном участие жителей в осуществлении контроля** за эффективным использованием и распределением данного жилого фонда.

2. В проект Федерального закона **«О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг»** (32 поправки).

3. В проект федерального закона № 47538-6 **«О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, в части, касающейся правового режима животных, находящихся в состоянии естественной свободы.

4. В профильные Комитеты Государственной Думы внесен ряд предложений, направленных на **увеличение объема доходов бюджетов** как муниципальных, так и субъектов Федерации.

В частности, внес предложение **по отмене льгот для федеральных ведомств** по оплате аренды земли и увеличению отчислений в муниципальные и региональные бюджеты по налогу на добавленную стоимость физических лиц.

4. Другие мероприятия с участием депутата В.Ф.Шрейдера:

Депутат В.Ф.Шрейдер в 2013 году:

- принял участие в **26** региональных общественных мероприятиях, провел **16** встреч с избирателями, в том числе **5** отчетных встреч в административных округах города Омска;

- по результатам отчетов проведены совещания с делегированными представителями населения каждого округа по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, в частности, о начислении на общедомовые нужды, о плате за лифт, об установлении количества проживающих в квартирах, о капитальном ремонте многоквартирных домов и т.д.;

- принято участие в заседаниях Правительства Омской области и Мэрии города Омска, в заседаниях Законодательного Собрания Омской области и городского Совета, в заседаниях ряда муниципальных советов;

- проведено **11** приемов граждан в Общественной приемной Председателя ВПП «Единая Россия» в гор. Омске;

- проведено **9** встреч с руководством ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в регионе, принято участие в **6** партийных мероприятиях, в том числе, в отчетно-выборной конференции Омского регионального отделения партии;

- принято участие в Расширенном заседании Всероссийского Совета местного самоуправления, Экспертного Совета ВСМС и Союза российских городов; в том числе в праздновании Дня местного самоуправления в Государственной Думе;

- опубликован ряд интервью на интернет-сайтах «Без формата.ru» и «Омск Здесь»; а также в газетах «Коммерческие Вести», «Ва-банк. Омск», «Ореол» №3, «Домашняя газета» № 1 и «Вечерний Омск» №3, статьи в журналах «Бизнес курс», «Самоуправление», «Местное самоуправление», «Вестнике МАГ» и в «Бюллетене МАГ»;

Являясь вице-президентом МАГ (Международной Ассамблеи столиц и крупных городов) принял участие в семинарах и конференциях МАГ в г.Варна (Республика Болгария) и в г.Астана (Республика Казахстан).

В ноябре в качестве члена Президиума Всероссийского Совета местного самоуправления предусматривается участие депутата В.Ф.Шрейдера в съезде ВСМС в городе Суздали.

5. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН И ИЗБИРАТЕЛЯМИ

а) непосредственно в Государственной Думе депутатом В.Ф.Шрейдером получено и рассмотрено **31** обращение граждан:

	Количество поступивших обращений	Тематика поступивших обращений										Работа с обращениями граждан								
		Количество решённых вопросов *	Социальное обеспечение различных групп населения		Вопросы здравоохранения	Вопросы образования, науки и культуры	Жилищные вопросы	Работа служб ЖКХ	Деятельность органов МВД, судов и прокуратуры	Обеспечение вопросов безопасности жизнедеятельности	Нарушение в сфере трудовых отношений	Недостатки в работе органов государственной и муниципальной власти	Прочие вопросы	В связи с поступившими обращениями граждан направлено запросов депутата				Получено ответов на запросы депутатов (в установленном сроке / с нарушением сроков)	Даны разъяснения	Оставлено без рассмотрения
31	30	5	1	3	5	2	10	-	2	-	2	19	3	6	1	4	27			
													- в органы государственной власти (в т.ч. повторно)	- в органы судебной власти (в т.ч. повторно)	- в органы прокуратуры (в т.ч. повторно)	- в органы местного самоуправления (в т.ч. повторно)	- в иные инстанции (в т.ч. повторно)			

б) при работе в городе Омске и в области получено и рассмотрено 107 обращений граждан:

Формы деятельности депутата															
Работа с обращениями граждан		Приём граждан (кол-во граждан, лично принятых депутатом)				Работа с общественностью, встречи с избирателями (количество мероприятий / участников)			Взаимодействие с органами гос. власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, с региональными отделениями Партии «ЕР»				Работа с региональными СМИ		
Количество рассмотренных обращений	Количество решённых вопросов* в Общественной приёмной Председателя Партии	Количество решённых вопросов* в приёмной депутата	Количество решённых вопросов*	мероприятия (в т.ч. мероприятия по инициативе ОНФ), в которых	Социально значимые мероприятия, проведённые депутатом	Участие в заседаниях правительства субъекта РФ	Участие в заседаниях законодательных (представительных) органов власти	Участие в заседаниях советов муниципальных образований	Встречи с руководством региональных отделений Партии «Единая Россия»	Участие в партийных мероприятиях	Выступления на региональных и местных телевизионных каналах	Выступления на региональных и местных радиостанциях	Публикации и интервью в региональных и местных печатных СМИ	Публикации в сети Интернет (региональные и местные сайты)	
															107

Тематика обращений												ВСЕГО	
Жилищные вопросы	Социальное обеспечение	ЖКХ	Здравоохранение	Образование, наука и культура	Торговля и бытовое обслуживание	Транспорт и связь	Развитие и ведение бизнеса	Экология и землепользование	Правоохранительные органы	Судебная система	ДРУГИЕ вопросы	рассмотренных обращений	Количество решённых вопросов*
25	37	102	12	35	6	6	3	3	13	7	4	253	67

1. Анализ поступивших обращений свидетельствует о том, что большая часть их носит **социальный характер**. Реализация обращений осуществлялась через депутатские запросы в федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Большая часть обращений рассмотрена положительно.

В частности, оказано содействие жителю города Омска Барабановой Н.А. в постановке на очередь на получение жилья. Заявитель - молодой специалист, более 3 лет работает медсестрой в Городской клинической больнице, одна воспитывает ребенка и остро нуждается в получении жилья.

Аналогичная помощь была оказана и ветерану Вооруженных Сил полковнику запаса Максимову С.Н.

В Мэрию направлен депутатский запрос с обращением жителя Омска Андреевой Л.Н. с просьбой о переселении семьи из аварийного жилья. Заявитель – безработная, болеет туберкулезом 2 степени, проживает с малолетним ребенком в ветхом, сыром и плохо отапливаемом доме, построенном ста лет назад, неоднократно обращалась в органы власти по данному вопросу переселения, однако помощи ей оказано не было.

Направлены предложения в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, в Министерство труда и социального развития Российской Федерации, а также в Законодательное Собрание Омской области по обращению жителя города Омска Постевой Н.И., инвалида 1 группы по зрению, предложившей внести в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» дополнение, предусматривающее выплату денежной компенсации на содержание и ветеринарное обслуживание собак, утративших функции проводника и переданных в собственность инвалидам.

В этот же Комитет Государственной Думы направлено письмо с обращением жителя города Омска Бородин Д.Г., ветерана труда, с предложением внести в Федеральный закон «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» изменения, предусматривающие повышение пенсионного обеспечения работников горнорудной промышленности.

В Мэрию города Омска направлен депутатский запрос с жалобой ветерана труда, пенсионерки Григоренко Л.В. о нарушении прав жильцов при переводе Администрацией Северного административного округа города Омска жилых помещений в нежилые и с просьбой оказать содействие в ремонтных и восстановительных работах. Оказана необходимая помощь.

Поддержано предложение Председателя Совета ветеранов города Омска В.С.Вострейкина о возвращении налоговых отчислений от главных предприятий города в муниципальный бюджет для повышения жизненного уровня ветеранов..

Президент Российской Федерации В.В.Путин поручил Правительству Российской Федерации принять меры по перераспределению части налоговых поступлений из федерального бюджета в бюджеты регионов и муниципалитетов. Это касается налога на прибыль, штрафных санкций, освобождений от налоговых льгот предприятий федерального значения (Минобороны и др.). Указанные меры позволят получить прибавку в бюджет города Омска более, чем на 1 млрд. рублей в год.

2. Часть обращений касалась *не своевременного реагирования или бездействия федеральных органов государственной власти на обращения руководства Омской области и города Омска.*

Значительная часть обращений реализована.

Так, положительно решен вопрос о передаче Минобороны России зданий бывшей поликлиники и аптечного склада в муниципальную собственность города Омска. По данному вопросу в течение двух лет в Минобороны направлялось 3 депутатских запроса, а также обращение Администрации города Омска.

В Минсельхоз России был направлен депутатский запрос и решен вопрос о передаче в собственность Омской области водонасосной станции 1 подъема Черлакского сельского водопровода и сетей водоснабжения от насосной станции до р.п. Черлак для обеспечения питьевой водой населения рабочего поселка. Ранее Правительство Омской области обращалось в Минсельхоз России, однако Департамент мелиорации оснований для передачи не нашел, хотя в рабочем поселке проживает более 12000 человек и альтернативного источника водоснабжения не имеется.

РТРС России оперативно рассмотрен и удовлетворен депутатский запрос о сносе металлической конструкции башни передающего центра в селе Большие Уки Омской области, обветшавшей и угрожающей жизни граждан. Ранее переписка Администрации по данному объекту велась с 2004 года.

В Минсельхоз России на основе обращения Правительства Омской области дважды направлялись депутатские запросы о дополнительном выделении Омской области средств федерального бюджета на выплату субсидий на 2013 год в сумме 834,4 млн. рублей, в соответствии с Соглашением от 21 марта 2013 года. Подготовлен устный вопрос депутата

Министру на «правительственном часе» 13 ноября 2013 года. Выделение дополнительных средств в стадии разрешения.

В Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом неоднократно направлялись депутатские запросы о безвозмездной передаче здания и земельного участка, занимаемого ФГУП «Омская картографическая фабрика» в собственность муниципального образования города Омска. Планом основных мероприятий празднования 300-летия основания города Омска, утвержденным Указом Президента России от 11 января 2007 года № 24, предусмотрена реконструкция культурно-исторического комплекса «Омская крепость». Вопрос о передаче в стадии рассмотрения.

Министром спорта России МУТКО В.Л. на основе направленного депутатского запроса и устного вопроса на «правительственном часе» в Государственной Думе удалось получить содействие в выделении искусственного травяного покрытия футбольного поля в городе Омске для проведения тренировок детей в целях подготовки к участию в Чемпионате мира по футболу в России в 2018 году.

Футбольный клуб «Молния» проводит значительную спортивно-воспитательную работу среди молодежи города Омска. В клубе занимается около 500 человек. Воспитано 50 игроков профессиональных футбольных команд Премьер-Лиги, а также 1 и 2 дивизионов, многие из них выступали за молодежные сборные России. Двое воспитанников клуба стали чемпионами Европы среди юношей до 17 лет.

3. Как депутатом *решаются сложные вопросы с федеральными органами власти*, наглядно свидетельствует взаимодействие с Минобороны России и другими федеральными ведомствами.

22 мая 2013 года в Думе состоялся «*правительственный час*» с участием нового министра С.К.Шойгу. Депутат В.Ф.Шрейдер обратился к министру с устным вопросом от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»:

«В ряде субъектов Федерации, особенно в крупных городах, таких как Омск, существует реальная проблема поиска и выделения земель под индивидуальное жилищное строительство для льготных категорий граждан.

В то же время, имеется немало земельных участков, находящихся в ведении Министерства обороны, по той или иной причине не используемых или используемых недостаточно эффективно.

Возможна ли передача таких земель муниципалитетам на безвозмездной основе? И что предусматривает сделать Минобороны для содействия регионам в этом важном социальном вопросе?»

Вопрос возник не случайно. До избрания депутатом В.Ф.Шрейдер много лет руководил Мэрией Омска и не понаслышке знал о проблемах взаимодействия с военным ведомством. В частности, о сложной ситуации по безвозмездной передаче муниципальным властям высвобождаемого военного имущества и переводе в ведение муниципалитетов и субъектов Федерации земель бывших военных городков.

Депутат и власти города неоднократно били тревогу по поводу инженерных сетей Минобороны, находящихся в критическом состоянии. Дважды обращались к бывшему министру Сердюкову с просьбой о передаче в муниципальную собственность города Омска котельных в поселке Степном и в 19 военном городке, ряда других инженерных сетей, находящихся в катастрофическом состоянии, что негативно отражалось на обеспечении населения теплом и горячей водой, вызывало многочисленные жалобы.

Бывшему министру Сердюкову направлялся ответ Военного прокурора Омского гарнизона о результатах исполнения депутатского запроса и проверки ситуации на котельных войсковой части в пос. Степной и 19 военного городка в городе Омске, обслуживаемых ОАО «РЭУ». Проверкой установлено, что ОАО «РЭУ» и ФГУ «Управление эксплуатации и расквартирования Минобороны» решение Омского областного суда от 11.01.2012г. по данному вопросу не исполняют и, несмотря на дополнительное финансирование со стороны Минобороны, ситуация в работе котельных остается критической.

Однако, на все запросы депутата и обращения властей города от бывшего министра Сердюкова шли отрицательные ответы. Кстати, обращения рассматривал и ответы готовил Департамент имущественный отношений под руководством печально известной Е.Васильевой.

Утвержденными градостроительными документами, Генеральным планом, правилами землепользования и застройки города Омска определено территориальное развитие города в южном направлении. И здесь находятся земли Минобороны – 3,8 тыс. га. Генеральным планом здесь предусмотрено развитие индивидуального жилищного строительства.

В.Ф.Шрейдер искренне поблагодарил министра С.К.Шойгу за положительный ответ на «правительственном часе» о безвозмездной передаче земельных участков совхоза «Армейский» в целях последующего

предоставления по федеральной программе льготным категориям граждан, просил рассмотреть возможность безвозмездной передачи части земельных участков (кадастровые номера 55:36:000000:816 и 55:36:000000:824) в муниципальную собственность города Омска.

Депутат В.Ф.Шрейдер также обратился к министру С.К.Шойгу с просьбой по установке приборов учета в квартирах, собственником которых является Министерство обороны. Данные вопросы поступили от жителей Омска, проживающих в жилом фонде Минобороны, во время проведения депутатского отчета перед избирателями в Центральном административном округе города Омска. Ранее такой устный вопрос на «правительственном часе» депутат уже задавал бывшему министру Сердюкову.

Наряду с финансированием из средств федерального бюджета работ *по восстановлению и реконструкции Омской крепости* в связи с подготовкой к 300-летию города Омска, В.Ф.ШРЕЙДЕР направил просьбу Министру культуры Мединского сообщить о наличии в министерстве грантов в виде федеральной целевой программы по поддержке исторических территорий.

С просьбой оказать содействие в дополнительном финансировании из средств федерального бюджета работ по *реконструкции автомобильной дороги федерального значения 1Р 402 Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск* депутат В.Ф.Шрейдер обратился к Президенту России В.В.Путину и к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву.

С просьбой оказать содействие в решении вопроса о *передаче земельного участка* территории микрорайона Омского Аграрного Университета из федеральной собственности в региональную в целях организации культурного парка с особо охраняемым статусом направлен депутатский запрос Мэру города Омска.