



О Т Ч Е Т

депутата Государственной Думы

от фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»,

**члена Комитета по федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления**

В.Ф.ШРЕЙДЕРА

2012 год

ТЕЗИСЫ ОТЧЕТА

депутата Государственной Думы, члена Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления ШРЕЙДЕРА В.Ф.
об основных итогах деятельности в 2012 году

I. Деятельность депутата В.Ф.Шрейдера в составе Государственной Думы и фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Следует отметить общественно политическую обстановку, в которой работала Государственная Дума.

Прошедший год, в целом, стал особым для России. Весной прошли *выборы Президента*. Это был *первый год работы Государственной Думы в созыва*. И начали мы его в непростых условиях, когда *на волне протестных настроений* в адрес власти звучали самые нелюбимые оценки, а в адрес парламента летели острые «копья». И далеко *не все страсти улеглись*, критика в адрес депутатов (как справедливая, так и очень субъективная) раздается очень часто.

Тем не менее, нынешний созыв показал не только высокую работоспособность, но и *профессиональную эффективность*. Оказавшись в иных, чем ранее, условиях смог перестроить свою деятельность. И что крайне важно, сделал *межфракционный диалог* реально работающим фактором законотворческой деятельности.

В итоге, Госдума как демократический институт – стала более *открытой к запросам общества* и «чувствительной» к независимой экспертизе. Об этом свидетельствует начавшийся именно в наших стенах *диалог с непарламентскими партиями*. А также системно выстраиваемая *работа с профессиональными сообществами*, более *предметные отношения с исполнительной властью* и открытый, *широкий диалог с коллегами из зарубежных стран*.

Были также найдены новые, значимые для укрепления всей представительной власти направления совместной деятельности с регионами. 13 декабря прошло заседание *Совета законодателей при Федеральном Собрании*, посвященное стратегическим целям социально-экономического развития.

Нам немало удалось сделать и для *совершенствования парламентского контроля*. Это касается всех его форм, вплоть до взаимодействия с Правительством и Счётной палатой, которая теперь будет формироваться по-новому. Считаю, что в практику парламентского контроля должен быть заложен глубокий анализ применения уже принятых законов, а также внимание к принимаемым подзаконным актам.

Этот год запомнится нам и самым *активным участием в акциях общенационального значения*. Мы содействовали проведению многих

крупных мероприятий *Года российской истории*. Именно в этих стенах состоялось заседание оргкомитета по созданию Российского исторического общества. А в июле – в обращении к Президенту – депутаты предложили подготовить план, посвященный встрече 20-летия Федерального Собрания и Конституции. И наши инициативы были поддержаны Президентом.

10 декабря, тоже по инициативе Госдумы, прошёл *Международный парламентский форум*, где представители 23 стран обсудили актуальные вопросы развития парламентаризма и демократии в современном мире. Такая *встреча проходила впервые*, но уже есть запрос на то, чтобы она стала традиционной.

Наконец, 11 декабря в Госдуме и в ряде региональных законодательных органов власти впервые состоялся *«час Конституции»*. Таким образом, парламент как представительный орган, становится центром самых актуальных общественных дискуссий.

Наши граждане хотят видеть парламент реально влиятельным и профессиональным, способным на деле решать их назревшие проблемы. И появление в календаре новой памятной даты – *Дня российского парламентаризма* – будет напоминать каждому не только о его непростой истории, но и о сегодняшних демократических запросах общества.

Прошедший год можно смело считать *годом политической модернизации*. Напомню, мы ускорили ввод в действие новых норм закона о партиях. В результате, не в 2013 году, а уже сейчас зарегистрировано 48 партий, и почти половина из них успели испытать свои силы на региональных выборах. Весной был *принят закон о выборах руководителей регионов* и сейчас в пяти субъектах Федерации уже избрали своих губернаторов.

В ходе осенней сессии мы *установили новый порядок формирования Совета Федерации*. Теперь в его основе волеизъявление избирателей региона. Совместно с Советом Федерации – подготовлена и принята новая редакция *закона о едином дне голосования*.

Но задачи политической модернизации ещё не исчерпаны. В портфеле законодательных инициатив *законопроект о выборах депутатов Госдумы*. Очевидна и необходимость *укрепления муниципальной власти*, а ряд таких предложений уже поступил от депутатов и региональных законодательных собраний.

Интересы развития страны требуют повышения прозрачности в работе государственных органов и последовательной *борьбы с коррупцией*. Но основой такой борьбы может быть только закон, глубоко продуманный и не оставляющий лазеек для произвольного толкования. Мы завершили работу над *пакетом законов о контроле за соответствием расходов и доходов*. Однако внимание парламента к строгому соблюдению на практике установленных законами процедур должно быть не ниже, чем к работе над их текстами.

Отмечу, что повышение прозрачности важно не только для органов власти – но и общественных организаций, бизнесу.

Нашему созыву выпала особая роль в *развитии экономического законодательства*. После ратификации протокола *Россия стала членом ВТО*, и в этом же году *появилось Единое экономическое пространство*. Это новая реальность, которая, кстати, отражена и в бюджете. Но дальнейшая работа требует не отрывочных поправок, а системного обновления правовой базы.

Мы к ней уже приступили, работая над *законодательным регулированием федеральной контрактной системы, гособоронзаказа, государственного стратегического планирования*. Более системным становится и *миграционное законодательство*. Принята первая часть поправок к *Гражданскому кодексу*.

Подчеркну: это не единственные отрасли, нуждающиеся в обновлении. Особенно трудоёмкой и ответственной будет *работа над социальным законодательством*. Мы уже увидели, что даже самое широкое общественное обсуждение не смогло снять всех разногласий по *законопроекту об образовании*. Из этого процесса всем нужно извлечь уроки на будущее, прежде всего, для повышения качества собственной работы.

В качестве депутата Государственной Думы принял активное участие в *99 пленарных заседаниях*, на которых *6 раз выступал по поручению фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»*, и *8 раз выступал с содокладом* по поручению Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления при рассмотрении законопроектов в первом, втором и третьем чтениях.

По поручению фракции *выступал при заслушивании Министра обороны РФ А.Э.Сердюкова на «правительственном часе»* в октябре с.г. по вопросу *безвозмездной передачи военных городков*, выведенных из состава Министерства обороны России, органам местного самоуправления.

Следует отметить, что благодаря настойчивым и неоднократным обращениям *удалось решить* положительно вопрос *о передаче Мэрии города Омска бывшей военной поликлиники*.

Надеемся, что и *принимаемые Государственной Думой законы улучшат жизнь граждан* и будут эффективны при защите их прав.

**Статистические данные
о результатах законодательного процесса
Государственной Думы 6 созыва**

<i>Показатель</i>	<i>Всего</i>	<i>Федеральные конституционные законы</i>	<i>Ратификации</i>
Количество законопроектов, внесенных в Государственную Думу	<u>1165</u>	<u>12</u>	<u>59</u>
Количество законопроектов, рассмотренных или в первом, или во втором, или в третьем чтении	<u>887</u>	<u>16</u>	<u>63</u>
Количество законов, принятых в 2012 году	<u>337</u>	<u>5</u>	<u>63</u>
- из них новых законов, впервые принятых	<u>336</u>	<u>5</u>	<u>63</u>
Количество законов, подписанных Президентом РФ В 2012 году	<u>249</u>	<u>4</u>	<u>55</u>

II. Деятельность депутата В.Ф.Шрейдера в составе Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

В соответствии с Постановлением Государственной Думы от 21 декабря 2011 года № 6-IV ГД в Государственной Думе шестого созыва образован Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

В состав Комитета вошли **12 депутатов** от всех фракций, представленных в Государственной Думе шестого созыва. В рамках Комитета были **объединены два крупных направления** законопроектной работы, что повлекло существенное расширение круга решаемых задач.

К ведению Комитета были отнесены следующие вопросы:

- *федеративное устройство Российской Федерации;*
- *общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;*
- *разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;*
- *государственная гражданская служба и муниципальная служба;*

- регулирование особенностей организации местного самоуправления в приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, городах федерального значения, в малонаселенных и труднодоступных местностях.

Деятельность Комитета в отчетный период определялась реализацией Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и мониторингом практики применения законодательства в сфере местного самоуправления.

При работе с законопроектами в сфере федеративного устройства, предусматривающими внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления является *профильным*.

И в 2012 году решениями Совета Государственной Думы Комитет был определен ответственным в работе с **51 законопроектом**. За текущий период с **30** из них работа была завершена, на исполнении находится **18** проектов федеральных законов, подготовлено **100 заключений на проекты** федеральных законов, по которым Комитет является соисполнителем. Кроме того, **28 законодательных инициатив** рассмотрены в рамках «нулевого чтения».

Мы также учитываем, что № 131-ФЗ является правовой основой для развития не только местного самоуправления, но и смежных отраслей права. Кроме того, к ведению Комитета относятся вопросы регулирования общих принципов организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также государственной и муниципальной службы.

Среди наиболее значимых законодательных инициатив, работа над которыми велась Комитетом в 2012 году, необходимо отметить следующие.

1. Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Закон подготовлен с целью приведения действующего законодательства в соответствие с Постановлением Конституционного Суда

Российской Федерации от 29 марта 2011 года № 2-П, которым установлен **запрет возлагать на муниципалитеты обязанность** по компенсации теплоснабжающим организациям тарифной разницы между фактической стоимостью энергоресурса и понижающим тарифом, установленным органом государственной власти.

Законом предусмотрено, что данная обязанность может быть возложена на муниципальные образования только законом субъекта Российской Федерации, наделяющим органы местного самоуправления соответствующими полномочиями с предоставлением необходимых финансовых ресурсов для их реализации.

Одновременно законом дополнена статья 18 № 131-ФЗ новой частью 4, вводящая норму о недопущении возложения на органы местного самоуправления обязанности по финансированию расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий.

2. Федеральный закон от 1 декабря 2012 года № 210-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Ранее в 184-ФЗ 6 октября 1999 года «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» использовалось понятие «назначение даты выборов». В то же время в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривалось назначение выборов, а не даты выборов.

Федеральный закон от 1 декабря 2012 года № 210-ФЗ привел формулировки федерального законодательства к единообразию, теперь везде используется понятие «**назначение выборов**».

3. Федеральный закон от 2 мая 2012 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О политических партиях»

Законом предусматривается, что при проведении любых выборов, за исключением выборов Президента Российской Федерации, все политические партии *освобождаются от сбора подписей избирателей*. Таким образом, только общественные объединения, не являющиеся политическими партиями и обладающие статусом избирательного объединения на выборах в органы местного самоуправления, должны собирать подписи в поддержку выдвинутых ими кандидатов.

Сокращено число подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидатов на должность Президента России и на региональных и местных выборах. Оно устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

4. Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 94-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Нормами 94-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие зачисление с 1 января 2013 года поступлений от налога, взимаемого в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов и городских округов в размере 100% доходов соответственно, а также увеличение нормативов отчислений от единого сельскохозяйственного налога *в бюджеты поселений и муниципальных районов до 50% доходов* соответственно (в бюджеты городских округов до 100% доходов). До 1 января 2013 года поступления от единого сельскохозяйственного налога в размере 30% доходов и от налога, взимаемого в виде стоимости патента, в размере 100% доходов должны зачисляться *в бюджеты субъектов Федерации*. При этом с 1 января 2013 года субъекты Федерации обязаны будут принять законы о введении на соответствующих территориях патентной системы налогообложения, которые должны быть опубликованы не позднее 1 декабря 2012 года. По оценке Правительства Российской Федерации в связи с внесением указанных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации местные бюджеты *должны будут получить дополнительно 2,3 млрд. рублей*.

5. Федеральный закон от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Законом предлагается внести изменения в пункт 3 части 2 статьи 389 и пункта 1 части 1 статьи 394 части второй Налогового кодекса РФ, предусматривающие включение в число объектов обложения земельным налогом (с налоговой ставкой в размере, не превышающем 0,3 процента кадастровой стоимости земельного участка) земельных участков, ограниченных в обороте и предоставленных **для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.**

Следует отметить, что земельный налог и налог на имущество физических лиц **относится к местным налогам и поступления от них в полном объеме подлежат зачислению в бюджеты поселений и городских округов** (статья 15 НК РФ, статьи 61 и 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Вместе с тем в настоящее время в части второй НК РФ (часть 2 статьи 389, часть 5 статьи 391, статья 395) и Законе Российской Федерации от 09 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» (статья 4) установлено ряд льгот и исключений в отношении отдельных категорий налогоплательщиков и объектов по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц, что сокращает доходную базу местных бюджетов.

Полагаем, что **отмена льгот по региональным и местным налогам** – это не только переход к более справедливому способу формирования собственных налоговых доходов бюджетов субъектов Федерации и муниципальных образований, но и способ повышения налоговой автономии органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления, а значит, и ответственности за принимаемые ими решения в налогово-бюджетной сфере.

Отмена данных льгот позволит увеличить доходную базу бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, примерно, на 200 млрд. рублей.

6. Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Нормами данного Федерального закона предусматривается **передача местным бюджетам налоговых и неналоговых доходов**, подлежащих зачислению в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. В частности, в системе дорожных фондов.

На сегодняшний день значительная часть автомобильных дорог местного значения находятся в неудовлетворительном состоянии, а в

большинстве местных бюджетов отсутствуют достаточные финансовые средства для удовлетворения в полном объеме потребностей муниципальных образований в проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании указанных дорог. В настоящее время *около 40 тысяч населенных пунктов* не обеспечены круглосуточной связью с дорожной сетью автомобильных дорог общего пользования, более половины автомобильных дорог местного значения не имеют твердого покрытия.

В то же время, в отличие от Федерального дорожного фонда и дорожных фондов субъектов Федерации создание муниципальных дорожных фондов в муниципальных образованиях первоначально не являлось обязательным требованием для органов местного самоуправления. Образование муниципального дорожного фонда возможно только в случае, если соответствующее решение будет принято представительным органом муниципального образования. Таким решением также должен определяться порядок формирования этого фонда и использования его средств.

В соответствии с нормами статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации должен предусматривать направление средств на предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования. При этом размер указанных финансовых средств местным бюджетам должен составлять *не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований* дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом 244-ФЗ устанавливает требование *об обязательном формировании* с 1 января 2014 года в бюджете каждого муниципального образования муниципального дорожного фонда. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда будет утверждаться решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных)

двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Согласно нормам Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 68-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации на 2012 и 2013 годы должен предусматривать предоставление субсидий местным бюджетам:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации;

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом 244-ФЗ с 1 января 2014 года органы государственной власти субъекта Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Федерации от указанного налога. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты будут устанавливаться в местные бюджеты, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

Следует отметить, что указанные налоговые доходы должны будут передаваться местным бюджетам взамен указанных субсидий, подлежащих предоставлению в 2012-2014 годах из дорожных фондов субъектов Федерации. Данные изменения должны увеличить доходы муниципалитетов для формирования муниципальных дорожных фондов на **41,9 млрд. руб.**

Кроме того, положения 244-ФЗ предусматривают:

- увеличение с 1 января 2014 года размера нормативов отчислений в бюджеты городских округов от доходов ***от передачи в аренду земельных участков***, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, а также доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена ***с 80 % до 100%***.

В данном случае дополнительные доходы городских округов должны составить ***15,6 млрд. руб.*** При этом, до 1 января 2014 года отчисления от указанных доходов, поступающих с территорий городских округов, в размере ***20%*** будут зачисляться в бюджеты субъектов Федерации;

- увеличение с 1 января 2016 года размера нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от доходов в виде ***платы за негативное воздействие на окружающую среду с 40 % до 55%***. Данные дополнительные отчисления предлагается передать с федерального уровня. Дополнительные ***15% доходов*** от указанной платы должны будут пополнить местные бюджеты на ***3,8 млрд. рублей.***

Помимо этого, положения 244-ФЗ предусматривают зачисление с 1 января 2013 года сумм денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение в границах городских округов в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу ***100 процентов.*** Данная мера увеличит доходы местных бюджетов еще на ***1 млрд. рублей.***

Согласно ранее действующим нормам статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации все суммы денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Федерации (как за нарушения законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации, так и нормативных правовых актов органов местного самоуправления), подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу ***100 процентов.***

В связи с внесением указанных и ряда других изменений в бюджетное и налоговое законодательство Федерации доходы местных бюджетов должны ***существенно увеличиться.***

7. Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"

Федеральным законом предусматривается продление срока действия Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства на ближайшие три года - *до 1 января 2016 года*.

В Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" внесены поправки, предусматривающие софинансирование за счет средств данного Фонда мероприятий не только *на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, но и на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и модернизацию систем коммунальной инфраструктуры*.

Необходимо отметить, что с учетом перехода на комплексный и системный ремонт многоквартирных домов средняя по Федерации цена за 1 кв.м. соответствующих работ, по экспертным данным, составит 3,1 тыс. рублей. В этом случае, объем финансовых ресурсов, необходимых для ликвидации потребности в проведении капитального ремонт жилищного фонда, оценивается в *3,6 трлн. рублей*.

В целях решения задачи *переселения граждан из аварийного жилищного фонда*, признанного в установленном порядке таковым по состоянию на 1 января 2012 года субъектам Федерации и муниципальным образованиям придется осуществить финансирование за счет средств своих бюджетов и других, не запрещенных законом источников, по расчетам - *63,85 %* стоимости мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Финансирование капитального ремонта многоквартирных домов из бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов в среднесрочной перспективе будет осложнено нестабильным финансовым положением многих субъектов Федерации и местных бюджетов, в том числе в связи с их значительной дотационностью и увеличением объема государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга.

При этом резкое увеличение доли софинансирования расходов на проведение капитального ремонта многоквартирных домов *за счет граждан ухудшит социальное положение населения*, поэтому необходим постепенный переход к ее увеличению.

Без выделения из федерального бюджета существенных финансовых средств на софинансирование капитального ремонта многоквартирных домов, создание эффективных и полноценных региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов может оказаться затруднительным.

В Федеральном законе от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (раздел 0.5 "Жилищно-коммунальное хозяйство") предусмотрены субсидии в виде имущественного взноса в Фонд содействия развитию ЖКХ для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в сумме **139,6 млрд. руб.**, в т.ч. в 2013 году – **41,4 млрд. руб.**, в 2014 году – **67,3 млрд. руб.**, в 2015 году – **30,9 млрд. руб.**

8. Федеральный закон "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Федеральный закон принят в целях решения проблем, связанных с **финансовым обеспечением расходов на проведение капитального ремонта многоквартирных домов**. Его положения определяют правовые основы для создания и реализации механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов в субъектах Российской Федерации (региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов) за счет организационного обеспечения процесса планирования такого капитального ремонта и **вовлечения в его финансирование собственников** помещений многоквартирных домов.

В соответствии с нормами данного Федерального закона устанавливается обязанность собственников помещений многоквартирных домов **вносить ежемесячные взносы** на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

При рассмотрении данного Федерального закона в Государственной Думе в его положения внесены поправки, согласно которым собственники помещений в многоквартирном доме вправе выбрать один из следующих способов формирования фонда капитального ремонта:

1) перечисление взносов на капитальный ремонт на специальный счет в целях формирования фонда капитального ремонта в виде денежных средств, находящихся на специальном счете (формирование фонда капитального ремонта на специальном счете);

2) перечисление взносов на капитальный ремонт на счет регионального оператора в целях формирования фонда капитального ремонта в виде обязательственных прав собственников помещений в многоквартирном доме в отношении регионального оператора (формирование фонда капитального ремонта на счете регионального оператора).

Оба этих способа имеют и преимущества, и недостатки для собственников помещений многоквартирных домов. В то же время выбор того или иного способа формирования фонда капитального ремонта возлагается исключительно на собственников данных помещений.

Задачей государства является создание одинаковых правовых, финансовых и организационных механизмов и условий для эффективного функционирования обеих систем капитального ремонта многоквартирных домов.

9. Проект федерального закона № 3138-6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Законопроектом предусматривается создание механизма общественного контроля за обеспечением прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц в возрасте до 23 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

10. Проект федерального закона № 59542-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике»

Законопроектом предлагается внести изменения в нормы Федеральных законов от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 70-ФЗ) и от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», предусматривающие уточнение критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса, изменение порядка его государственной поддержки, а также предоставление органам местного самоуправления наукограда прав по осуществлению мер поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда.

11. Проект федерального закона № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг»

Законопроект определяет правовую основу формирования федеральной контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, принципы, этапы и круг ее участников, способы закупок и условия их применения.

В целом, федеральная контрактная система позволит обеспечить законодательное единство всего цикла государственных и муниципальных закупок, осуществить переход к системному, многоэтапному и более гибкому регулированию данных процессов. Необходимо отметить, что проект федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» является базисным для развития новых институтов государственного и муниципального заказа, определяют основные принципы и фиксируют базовые положения формирования новой системы государственных и муниципальных закупок.

Системообразующий характер Федеральных законов 184-ФЗ и 131-ФЗ требуют **большой разъяснительной работы** по их правильному и единообразному применению органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

В связи с этим, в 2012 году Комитетом проанализировано свыше **800 обращений** с мест.

По поступающим материалам **проводилась правовая экспертиза**, в результате, было **направлено разъяснений законодательства: 106** – в федеральные органы власти и органы власти субъектов Федерации, **269** – в органы местного самоуправления, **35** – в учреждения, организации и общественные объединения, **48** – в ассоциации и союзы муниципальных образований, **152** – в связи с обращениями граждан.

Кроме того, в рамках правового содействия дано свыше **600** устных консультаций и консультаций по электронной почте по применению законодательства в области местного самоуправления и в других отраслях.

В разъяснительной работе активно используются возможности сайта Комитета в сети Интернет. О востребованности сайта в профессиональной среде говорит факт, что в 2012 году сайт посетило **822 тыс.** пользователей сети Интернет.

Параллельно, в ходе взаимодействия с органами власти всех уровней, ведется **мониторинг правоприменительной практики** и поиск путей дальнейшего совершенствования законодательства.

В рамках этой работы 26 апреля Комитет провел **парламентские слушания на тему: «Вопросы законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти»**, в ходе которых обсудили основные направления

реализации задач по совершенствованию федеративного устройства, поставленных Президентом России и Председателем Правительства.

Участники слушаний отметили, что на протяжении последних лет принимаются активные меры по повышению эффективности региональной политики посредством *перераспределения полномочий* между различными уровнями публичной власти.

Вместе с тем, процесс разграничения полномочий в настоящее время нельзя считать завершенным, не все вопросы удалось решить, были допущены просчеты и отступления от первоначальных принципов разграничения полномочий между уровнями публичной власти, выявились новые проблемы среди которых:

- *увеличение объема расходных обязательств* субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, не обеспеченных соответствующими источниками доходов;

- *несоответствие между рамочным и отраслевым законодательством* в определении компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- закрепление за органами власти разных уровней, за муниципальными районами, городскими округами и поселениями *одинаковых или однотипных по своему содержанию полномочий* и вопросов;

- недостаточно последовательный учет *при разграничении компетенции* природы и назначения каждого уровня власти;

- значительное расширение перечня прав органов власти субъектов Федерации по участию в осуществлении полномочий Федерации и прав органов местного самоуправления по решению вопросов, *не относящихся к вопросам местного значения*, в том числе по участию в осуществлении не переданных им государственных полномочий;

- *рост числа государственных полномочий, передаваемых для осуществления органам власти нижестоящего уровня*

3 декабря Комитет провел "*круглый стол*", посвящённый проблемам взаимодействия законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с представительными органами местного самоуправления.

На фоне тенденции к децентрализации, прослеживается тенденция к возрастанию роли представительной ветви в структуре власти. Представители местной власти получают возможность влиять и на развитие регионов. Недавно вступил в силу Федеральный закон о выборах

губернаторов, в нём прописан механизм участия глав муниципальных образований и местных депутатов в выдвижении кандидатов. Это заставит кандидатов заранее взаимодействовать с муниципальным сообществом.

Законодательным органам региональной власти рекомендовано активизировать работу *по предварительному обсуждению на местном уровне* наиболее социально значимых законопроектов субъектов РФ, использовать современные информационные технологии для организации взаимодействия депутатов представительных органов муниципальных образований и депутатов законодательных органов государственной власти субъектов Федерации, а также их профильных комитетов и комиссий.

24 мая на заседании Комитета был сформирован постоянно действующий консультативно-совещательный орган – *Экспертный совет* Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

В состав Совета вошли депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации, руководители и депутаты законодательных органов государственной власти субъектов Федерации, главы муниципальных образований, депутаты представительных органов местного самоуправления, члены Общественной палаты России, представители союзов и ассоциаций муниципальных образований, ученые, эксперты, работающие в сфере местного самоуправления – *всего 45 человек*.

Статистическая информация о деятельности Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

1. Обеспечение законопроектной работы Комитета

Участие в работе над законопроектами:

Проведение анализа законопроектов и сопроводительных материалов, направленных в Комитет для первичного рассмотрения	46
Количество законопроектов, по которым Комитет является ответственным	19
Подготовлено законопроектов к первому чтению	30
Законопроекты, которые отозваны, возвращены, сняты с рассмотрения, отклонены	31

Подготовлено заседаний экспертных советов и рабочих групп по законопроектам Комитета	7
Подготовлено материалов к рассмотрению на заседаниях экспертных советов и рабочих групп	26
Общее количество законопроектов, по которым Комитет является соисполнителем	14
Подготовлено проектов текстов (заключений) иных нормативно-правовых актов	28

2. Участие в подготовке и проведении заседаний Комитета, парламентских слушаний, конференций, “круглых столов” и иных мероприятий Комитета

Подготовлено и проведено заседаний Комитета,	33
в т.ч. выездных	4
Подготовлено вопросов к рассмотрению на заседаниях Комитета,	224
Подготовлено и проведено парламентских слушаний	1
Подготовлено и проведено "круглых столов", совещаний, семинаров, конференций и других мероприятий,	31
в том числе, выездных	13

III. Персональная деятельность депутата В.Ф.Шрейдера

1. В порядке законодательной инициативы внесено 6 законопроектов. В том числе:

А) Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере осуществления капитального ремонта жилищного фонда в Российской Федерации».

Законодательная инициатива направлена на продление срока действия Федерального закона № 185 «О фонде капитального ремонта жилого фонда», в связи с тем, что в существующей редакции действие закона

ограничено декабрем 2012 года. Предложено продлить срок действия № 185 ФЗ *до конца 2015 года*.

Законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе.

Цель законопроекта - *формирование финансовых ресурсов для осуществления капитального ремонта жилого фонда*.

В этом вопросе уже *есть поддержка Президента России В.В. Путина* на совещании 13 ноября по вопросам повышения качества жилищно-коммунальных услуг. Президент заявил, что без помощи государства россияне не смогут решить проблему ремонта многоквартирных домов и требовать от них этого – *несправедливо*.

Б) Внесен проект Федерального закона *«О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации»*.

В данном случае предусматривается *расширение прав органов местного самоуправления в вопросах контроля за строительством и реконструкцией жилого фонда*.

Проект устанавливает, что если при строительстве или реконструкции объекта капитального строительства не осуществляется государственный строительный надзор, то осмотр объекта капитального строительства должен обязательно проводиться *с целью проверки соответствия такого объекта требованиям*, установленным в разрешении на строительство, а также требованиям технических регламентов (норм и правил) и проектной документации. Предлагается предусмотреть *дополнительное основание для отказа в выдаче разрешения* на ввод объекта в эксплуатацию – несоответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил).

В) *Представлен законопроект по внесению изменений и дополнений в Жилищный кодекс Российской Федерации*.

Речь идет о *продлении срока действия* положения о *бесплатной приватизации жилья для граждан, проживающих в аварийном жилом фонде, с выделением им нового жилья при расселении ветхого жилого фонда*.

По действующей норме срок бесплатной приватизации для всех категорий жителей заканчивается *01.03.2013 года*. В тоже время, граждане, проживающие в аварийном жилом фонде и в муниципальном жилье, не имеют права на его приватизацию. Это право граждане приобретают только после получения нового жилья, при их расселении. Если же новое жильё

будет предоставлено после 01.03.2013 года, в таком случае по действующему законодательству, житель лишается права на бесплатную приватизацию. **Для исправления этой социальной несправедливости и предложен данный законопроект.**

Аналогичная ситуация и с очередниками на получение жилья, не использовавшими право на бесплатную приватизацию. Эта категория жителей также теряет право на бесплатную приватизацию полученного после 01.03.2013 года нового жилья. Предлагаемый проект федерального закона устраняет и данный пробел в законодательстве.

Г) Подготовлен пакет поправок в проект федерального закона **о создании Регионального фонда капитального ремонта жилья.**

В том числе, предложения по обязательному участию в формировании Фонда федерального бюджета и дифференциации платежей жителей по сроку эксплуатации дома и по его конструктивным особенностям. Предусматривается **обязательное участие жителей в осуществлении контроля** за эффективным использованием и распределением данного жилого фонда.

Д) Внесен **ряд законодательных инициатив**, направленных на **увеличение объёма доходов бюджетов** как муниципальных, так и субъектов Федерации.

В частности, представлены **предложения по отмене льгот для федеральных ведомств** по оплате аренды земли и увеличению отчислений в муниципальные и региональные бюджеты по налогу на добавленную стоимость физических лиц.

Е) На рассмотрении в Экспертно-консультативном совете находится **законодательная инициатива** о внесении изменений в статью 21 Федерального закона **«О ветеранах»**, направленная на расширение прав на **социальную защиту вдов участников боевых действий.**

Ж) На основе предложений профсоюзных организаций и педагогических коллективов региона (**более 200 писем**) подготовлен и направлен в профильный Комитет Государственной Думы по образованию ряд дополнений и изменений в проект Федерального закона **«Об образовании»**, внесенный Правительством России.

З) Подготовлен и через Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления направлен ряд замечаний и предложений по законопроекту **«О федеральной контрактной системе»**. Являюсь членом Рабочей группы Государственной Думы по рассмотрению законопроекта.

И) Предложена поправка к проекту федерального закона о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, в части касающейся **совершенствования правового режима животных в состоянии естественной свободы**. Речь идет о порядке отлова, содержания и использования животных, обитающих на территории муниципального образования.

**Другие вопросы,
решаемые В.Ф.Шрейдером в 2012 году:**

1. Являясь **вице-президентом Международной Ассамблеи столиц и крупных городов** в сентябре принял участие в семинаре МАГ в городе Варне (Республика Болгария).

2. По поручению Комитета в октябре принял участие и выступил по проблемам капитального ремонта многоквартирных домов **на XI Общероссийском Форуме в Санкт-Петербурге**.

3. 30 ноября 2012 года в городе Омске по нашей инициативе с докладом **о финансировании капитального ремонта жилищного фонда** состоялось выездное заседание Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, а также семинар с участием Международной Ассоциации столиц и крупных городов.

4. В апреле 2012 г. в г. Омске по инициативе депутата был пересмотрен тариф за операции по оплате жилищно-коммунальных услуг, совершаемые через операционные окна отделений ОАО «Сбербанк России». Минимальный платеж, который раньше составлял не менее 30 рублей вне зависимости от начисленной суммы платежа, отменен, а размер комиссии сейчас зависит только от суммы платежа и составляет 1% от его размера.

5. В качестве *члена Президиума Центрального Совета Всероссийского Совета местного самоуправления* трижды принимал участие в его заседаниях (январь, апрель, ноябрь).

6. 26 мая принял *участие в XXIII съезде ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ».*

7. 4 июля 2012 года состоялась встреча с Президентом ОАО «Газпром» А.Б.Миллером по инвестированию ряда проектов в Омске (3 спортивных комплекса и набережная реки Иртыш).

8. 22 октября принял участие и выступил на *XI Общероссийском Форуме в Санкт-Петербурге.*

9. Участие и выступление 14 декабря 2012 года *на заседании Молодежного парламента при Государственной Думе* о проекте Федерального закона «О федеральном резерве управленческих кадров государственной службы Российской Федерации.

10. Проводилась большая *работа с населением, общественными организациями и политическими партиями, по приему граждан.*

22 февраля 2012 г. – депутатом был проведен торжественный прием ветеранов, посвященный Дню Защитника Отечества.

1 марта 2012 г. - депутатом был проведен торжественный прием женщин-руководителей организаций города Омска, посвященный празднованию международного женского дня 8 Марта.

14 марта 2012 года осуществлен прием граждан в Центральной общественной приемной Председателя ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В.ПУТИНА, принято 19 граждан, по каждому обращению направлялись депутатские запросы, более 2/3 обращений завершено положительно.

В ноябре 2012 года принимал участие в торжественном мероприятии, проводимой Омской общественной организацией «Омская инициатива» (награждение лауреатов), в котором участвовало около 400 человек.

В Общественной приемной депутата в городе Омске, в Приемной Государственной Думы, в Общественной приемной Председателя партии

«ЕДИНАЯ РОССИЯ» в г. Омске и в Москве всего было принято **300 обращений, жалоб и заявлений** граждан.

В основном, обращения граждан касались вопросов ЖКХ и других вопросов социального характера, а также жалобы на действия местных властей и правоохранительных органов.

По каждому обращению направлялись депутатские запросы в органы государственной власти на федеральном и местном уровнях. Осуществлялся контроль за их реализацией. В результате, большая часть обращений решена положительно.

В частности, через ФГУП РТРС оказана помощь Главе администрации села Большие Уки Казначееву С.Н. в списании и сносе старого антенно-мачтового устройства, угрожающего жизни и здоровью граждан. Имеется благодарственное письмо.

Оказана помощь жительнице Омска гражданке Дичиян Н.А. по её обращению о получении места в детсаде. От неё высказана благодарность направленная письмом на имя Председателя Государственной Думы С.Е. Нарышкина.

Жители поселка Береговой выразили депутату благодарность за решение вопроса по продлению маршрута пассажирского автобуса № 116.

Оказана помощь жительнице Омска Эрбес В.В. в сохранении её рабочего места и заработной платы. Также высказана благодарность в письме на имя Председателя Думы.

Кроме этого, принималось **участие в 26 региональных общественных мероприятиях**, проведено **16 встреч с избирателями**, в том числе пять отчетных встреч, проведенных в ноябре 2012 года в каждом административном округе города Омска.

Так, по результатам проведенных отчетных встреч, 28 ноября и 5 декабря 2012 года депутатом были проведены совещания с делегированными представителями населения каждого округа по вопросам жилищно-коммунального хозяйства: о начислении на общедомовые нужды, о плате за лифт (с человека или с кв.м.), об установлении количества проживающих в квартирах (в т.н. нулевых квартирах, где никто не прописан, но проживают несколько человек), о капитальном ремонте многоквартирных домов.

Неоднократно участвовал в **заседаниях** Правительства Омской области и Мэрии города Омска, в **заседаниях** Законодательного Собрания Омской области и городского Совета, в **заседаниях** муниципальных советов.

Проведено **9 встреч с руководством** ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в регионе, принял участие в **6 партийных мероприятиях**, в том числе, участвовал в XX отчетно-выборной конференции Омского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Много внимания уделялось вопросам *взаимодействия со СМИ*. Подготовлено **2 статьи** в федеральные журналы «Самоуправление» и «Местное самоуправление».

Осуществлено **35 публикаций и интервью** региональных и местных печатных СМИ.

Проведено **20 выступлений** в средствах массовой информации, 9 выступлений по телевидению и радио.

Состоялось **33 публикации** в сети Интернет на региональных и местных сайтах.

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ
о результатах работы депутата В.Ф.Шрейдера с избирателями
в г. Омске и в Государственной Думе в отчетный период**

Работа с обращениями граждан		Приём граждан (кол-во граждан, лично принятых депутатом)			Работа с обществом, встречи с избирателями		Взаимодействие с органами гос. власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, с региональными отд. Партии «ЕР»					Работа с региональными СМИ			
Количество рассмотренных обращений	Количество решённых вопросов*	в Общественной приёмной Председателя Партии	в приёмной депутата	Количество решённых вопросов*	региональные общественные мероприятия (в т.ч. мероприятия по инициативе ОНФ), в которых участвовал депутат	Социально значимые мероприятия, проведённые депутатом	Участие в заседаниях правительства субъекта РФ	Участие в заседаниях законодательных	Участие в заседаниях советов муниципальных образований	Встречи с руководством региональных отделений Партии «Единая Россия»	Участие в партийных мероприятиях	Выступления на региональных и местных телевизионных каналах	Выступления на региональных и местных радиостанциях	Публикации и интервью в региональных и местных печатных СМИ	Публикации в сети Интернет (региональные и местные сайты)
3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
300	87	268	32	97	26	16	1	7	12	9	6	20	9	35	33